

HECHOS DESTACADOS DE GTE-ACLP 3 Y GTE-PK 6: JUEVES, 21 DE AGOSTO DE 2008

El tercer período de sesiones del Grupo de Trabajo Especial sobre la Acción Cooperativa a Largo Plazo en el marco de la Convención (GTE-ACLP 3) y la primera parte del sexto período de sesiones del Grupo de Trabajo Especial sobre los Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto (GTE-PK 6) comenzaron en Accra, Ghana, el jueves por la mañana, con una ceremonia de bienvenida y el plenario de apertura del GTE-PK. Por la tarde, los delegados se reunieron en el plenario de apertura del GTE-ACLP, un taller del período de sesiones sobre los enfoques cooperativos sectoriales, y un grupo de contacto sobre el uso de la tierra, cambio en el uso de la tierra y silvicultura (UTCUTS).

CEREMONIA DE BIENVENIDA

Kwadwo Adjei-Darko, Ministro de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Ambiente, de Ghana, dio la bienvenida a los delegados a Accra, y sostuvo que estas conversaciones eran un hito importante en el camino hacia Copenhague y una oportunidad para demostrar la seriedad de los actuales esfuerzos por tratar el cambio climático. Connie Hedegaard, Ministra de Clima y Energía de Dinamarca, pidió a los delegados que avancen en las negociaciones y establezcan una meta a mediano plazo para la reducción de emisiones además de metas ambiciosas de reducción de las emisiones a la mitad para el año 2050. También pidió resultados concretos sobre los mecanismos flexibles y la silvicultura y una mayor elaboración de las piedras angulares de Bali. El Presidente de la CdP 13, Rachmat Witoelar, Ministro de Estado de Ambiente de Indonesia, hizo hincapié en los compromisos y las acciones de todas las naciones en base al principio de las responsabilidades comunes pero diferenciadas. También pidió avances en las negociaciones para facilitar un acuerdo ambicioso y efectivo de la CdP 15 en diciembre de 2009.

Yvo de Boer, Secretario Ejecutivo de la CMNUCC, destacó que África es uno de los continentes más afectados por el cambio climático y señaló que un futuro régimen del cambio climático debería tratar las necesidades de adaptación de los países de África y ayudarlos a alcanzar un desarrollo limpio. También informó a los delegados que se ha recibido financiamiento para mejorar la participación de los países en desarrollo de las negociaciones sobre el cambio climático. El Presidente de Ghana, John Agyekum Kufuor, dio la bienvenida a los avances realizados desde la CdP 13, destacando la

operativización del Fondo para la Adaptación. También hizo hincapié en la necesidad de un acuerdo por el que los países en desarrollo se comprometan a un desarrollo resiliente con el clima, con el apoyo financiero y tecnológico de los países desarrollados.

GTE-PK:

El Presidente del GTE-PK, Harald Dovland (Noruega) abrió el GTE-PK 6, informando a los delegados que realizaría consultas informales a lo largo de la semana sobre el programa de trabajo de 2009. Las Partes adoptaron la agenda (FCCC/KP/AWG/2008/4).

DISCURSOS DE APERTURA: Antigua y Barbuda, por el G-77/CHINA, hicieron hincapié en la importancia de limitar las discusiones a cuestiones relacionadas con los futuros compromisos cuantificados de los países del Anexo I. Argelia, por el GRUPO AFRICANO, instó a los países del Anexo I a que adopten metas ambiciosas. Pidió, asimismo, mejores reglas y metodologías que garanticen una distribución geográfica equitativa de los proyectos del MDL; sostuvo que las cuestiones del UTCUTS tienen alta prioridad; y solicitó claridad con respecto a las implicancias de la inclusión de emisiones del transporte internacional. Francia, en representación de la UE, sostuvo que los países del Anexo I deben asumir el liderazgo en los compromisos de reducción, y pidió un mercado mundial con liquidez, señales de precio claros, y medios efectivos en términos de costos para la reducción de emisiones. Granada, por la ALIANZA DE PEQUEÑOS ESTADOS INSULARES EN DESARROLLO (APEI) hizo hincapié en la necesidad de discutir sobre la puesta en común de los procedimientos para la adaptación en el marco del GTE-PK, sosteniendo que son necesarios unos pocos cambios a las reglas que gobiernan los mecanismos flexibles y el UTCUTS.

ANÁLISIS DE LOS MEDIOS PARA ALCANZAR LAS METAS DE REDUCCIÓN DE EMISIONES: El Presidente Dovland, del GTE-PK, presentó los documentos (FCCC/TP/2008/2 y Corr. 1; FCCC/KP/AWG/2008/3; y FCCC/KP/AWG/2008/INF.2). Se establecieron tres grupos de contacto sobre: comercio de emisiones y los mecanismos basados en los proyectos, presidido por Christiana Figueres (Costa Rica) y Nuno Lacaste (Portugal); UTCUTS, presidido por Bryan Smith (Nueva Zelanda) y Marcelo Rocha (Brasil); y "otras cuestiones", donde se considerarán las categorías de los gases de efecto invernadero, los sectores y las fuentes, posible enfoques que apuntan a las emisiones sectoriales, y la consideración de cuestiones metodológicas relevantes, bajo la conducción del Presidente de GTE-PK, Harald Dovland.

UTCUTS: Marcelo Rocha y Bryan Smith copresidieron el grupo de contacto sobre UTCUTS. El Copresidente Rocha sugirió que las discusiones de Accra deben tener el objetivo de compilar la lista de opciones a ser consideradas. Werner Kurz, Canadá, expresó sus preocupaciones respecto de las metodologías de contabilidad de la ordenación de bosques y presentó un “enfoque de línea de base que mira hacia adelante” eliminando los disturbios naturales, los legados de clases de edad y los impactos indirectos inducidos por los humanos. Las discusiones se centraron en: el uso del enfoque para los siguientes períodos de compromiso; la aplicación del enfoque dadas las circunstancias nacionales; y los desafíos inherentes a la creación de una línea base. Satoshi Akahori, Japón, se refirió a la ordenación sostenible de bosques en Japón e hizo énfasis en que las reglas de UTCUTS no deben beneficiar o penalizar ciertos tipos y estructuras de edad de los bosques. Hayden Montgomery, Nueva Zelanda, enfatizó que los efectos del legado de clases de edad son una cuestión clave debido a las circunstancias nacionales, y señaló que las actividades del Artículo 3.4 deben seguir siendo voluntarias. Expresó una preferencia por la contabilidad bruto/neto en lugar de neto/neto, acentuó la flexibilidad del uso de la tierra y propuso el enfoque “emisiones a la atmósfera” para los productos de madera cultivada (PMC) para establecer la contabilidad de emisiones de los PMC más allá del tiempo de cultivo.

GTE-ACLP

El Presidente del GTE-LCA Luiz Machado (Brasil), abrió la sesión y enfatizó la necesidad de que las Partes se focalicen en las ideas y propuestas concretas y que identifiquen los puntos de vista comunes. El Presidente Machado presentó los documentos sobre la síntesis de los puntos de vista expresados en el GTE-LCA 2 (FCCC/AWGLCA/2008/11) y una nota de escenario sobre el tercer período de sesiones (FCCC/AWGLCA/2008/10). Las Partes adoptaron la agenda (FCCC/AWGLCA/2008/9). **CONSIDERACIÓN DE UN PROGRAMA DE TRABAJO PARA 2009:** El Presidente Machado y el Vicepresidente del GTE-LCA, Michael Zammit Cutajar (Malta), desarrollarán consultas informales con el objetivo de lograr un acuerdo sobre el programa de trabajo para 2009.

ACCIÓN COOPERATIVA A LARGO PLAZO: La Secretaría presentó documentos (FCCC/AWGLCA/2008/MISC.2 y FCCC/AWGLCA/2008/MISC.4) que contienen envíos de las Partes sobre las ideas y propuestas relacionadas con los elementos contenidos en el párrafo 1 del Plan de Acción de Bali y sobre los talleres de la Convención programados para 2008, respectivamente. El Presidente Machado propuso el establecimiento de tres grupos de contacto para que consideren una acción mejorada sobre adaptación, una acción mejorada sobre mitigación y arreglos institucionales para lograr una mejor cooperación sobre tecnología y financiamiento para la adaptación y la mitigación. De cualquier manera, señaló que las consultas sobre el establecimiento de estos grupos de contacto continuaban y que esta cuestión sería reconsiderada durante el plenario del GTE-ACLP, el 23 de agosto.

TALLER SOBRE ENFOQUES SECTORIALES Y ACCIONES ESPECÍFICAS POR SECTORES: El Presidente Machado informó a los delegados que las discusiones previas sobre este tema están sintetizadas en los documentos (FCCC/AWGLCA/2008/6 y 11), e invitó a las Partes a que hagan sus presentaciones sobre esta cuestión. Filipinas, por el G-77/CHINA, destacó que los enfoques sectoriales no deben reemplazar a los compromisos legalmente vinculantes para los países en vías de desarrollo y que los acuerdos sectoriales translaciones no son aceptables para los países en vías de desarrollo. La UE hizo una diferencia entre los enfoques sectoriales en el contexto de la cooperación tecnológica y política, y aquellos que utilizan mercados de carbono, como por ejemplo el comercio de emisiones, sobre una base sectorial. INDIA expresó sus preocupaciones por el concepto de enfoques

sectoriales. JAPÓN dijo que un enfoque sectorial debe incluir: análisis de emisiones sectoriales; el agregado del potencial de reducción de gases de efecto invernadero de los sectores y la determinación de los objetivos de reducción para los países desarrollados; y la diseminación de las mejores tecnologías disponibles para promover acciones mensurables, que se puedan reportar y verificables (MRV) en los países en vías de desarrollo.

Acerca del uso de un enfoque sectorial, Bangladesh, por los PAÍSES MENOS DESARROLLADOS (PMD), discutió varias opciones entre las que se incluyó el desarrollo de herramientas y tecnologías para identificar los potenciales de reducción de emisiones y las barreras que impiden las reducciones en ciertos sectores. También dijo que los enfoques sectoriales deben involucrar, prioritariamente, la transferencia de las tecnologías eficientes específicas de los sectores y las mejores prácticas para los PMD. CHINA propuso pasos como el análisis del contexto sectorial en cada país, el desarrollo de estrategias y la orientación para los sectores prioritarios, la identificación de las necesidades principales para las tecnologías amigables con el ambiente y el establecimiento de instrumentos que habiliten las políticas. INDONESIA sugirió que las discusiones se centren en una mayor aclaración de los enfoques y mecanismos sectoriales cooperativos, y su introducción al mercado mundial; y en cómo pueden ser combinados con el principio de las responsabilidades comunes pero diferenciadas y con el concepto de MRV. La República de Corea señaló la necesidad de que se identifiquen incentivos para que los países que no integran el Anexo I se comprometan con enfoques sectoriales y sugirió que la intensidad de uso del carbono de los diferentes sectores funcione como línea base.

En la discusión subsiguiente, el Presidente Machado destacó la diferencia entre las actividades intercambios de emisiones realizadas en los países que no integran el Anexo I, y las acciones de reducción que se suman a las realizadas por las Partes del Anexo I y llevarán a una reducción general de las emisiones mundiales. UGANDA señaló la necesidad de que se defina un alcance para el enfoque sectorial, que especifique los sectores que serán considerados. Otros delegados discutieron las cuestiones de financiamiento, el valor agregado de los enfoques sectoriales, cómo los enfoques sectoriales pueden contribuir al MRV, y si los enfoques sectoriales limitarán las opciones de los países para las reducciones de emisiones.

EN LOS PASILLOS

Cuando comenzaron las conversaciones de Accra sobre el cambio climático, varios delegados hicieron comentarios sobre el desafío logístico que plantea la reunión y se lamentaron por el tiempo que pierden para llegar al centro de conferencias, ya que algunos están alojados a más de una hora de viaje del centro de reuniones. A pesar de estos inconvenientes, los delegados se mostraron complacidos de estar en Ghana, disfrutaron de los espectáculos de música y baile durante la ceremonia de apertura; y también del buffet con especialidades locales durante el horario del almuerzo.

Fuera de las salas de reuniones, un experimentado delegado dijo que el grupo de contacto sobre UTCUTS pareció experimentar un “déjà-vu”, ya que surgieron inquietudes sobre las mismas cuestiones que habían sido planteadas en Marruecos, en 2001. Al mismo tiempo, los delegados de los países ricos en bosques se preparaban para las acaloradas discusiones sobre la REDD que tendrán lugar el viernes.

Cuando se iban del taller sobre los enfoques sectoriales, camino a la recepción de la noche, muchos delegados expresaron su satisfacción con el formato del taller. Sin embargo, algunos advirtieron que hay nubes en el horizonte, ya que se espera que las negociaciones sobre esta cuestión sean políticamente difíciles. “Aún estamos tratando de definir qué son los enfoques sectoriales”, opinó un delegado. “Parece que significan distintas cosas para las diferentes personas.”