

HECHOS DESTACADOS DEL CRIC-5 DE LA CNUDL: LUNES 12 DE MARZO DE 2007

Los delegados se reunieron el lunes 12 de marzo en Buenos Aires, Argentina, en la ceremonia de apertura de la quinta sesión del Comité de Revisión de la Implementación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNUDL). Y escucharon las presentaciones del país anfitrión, la Secretaría Ejecutiva de la CNUDL y el Presidente del CRIC sobre la importancia de este período de sesiones para la lucha mundial contra la desertificación. Luego, se reunieron en grupos regionales y presentaron los resultados de sus deliberaciones al plenario. Tras oír los informes regionales, escucharon las presentaciones del panel y discutieron los procesos participativos que involucran a la sociedad civil, las ONGs, y las organizaciones comunitarias (OCs).

SESIÓN DE APERTURA

El Secretario Ejecutivo de la CNUDL, Hama Arba Diallo, dio la bienvenida a los delegados al CRIC 5 y agradeció al Gobierno de la Argentina por ser sede de la reunión. También informó que desde la séptima Conferencia de las Partes de la CNUDL (CdP-7), las actividades de la Secretaría para ampliar el apoyo mundial a la Convención han incluido el avance de los procesos de los programas nacionales de acción (PNA) y los procesos de presentación de informes nacionales, y la exitosa celebración del Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación (AIDD). También instó a los países a que trabajen para garantizar que la CdP-8 pueda promover una efectiva y oportuna implementación de la Convención, y dijo que el CRIC 5 debe hacer que la CNUDL pase de la evaluación a la acción.

Romina Piccolotti, de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Argentina, hizo hincapié en la dimensión humana del sufrimiento de las personas afectadas por la desertificación. También destacó el papel que tienen las organizaciones internacionales y las instituciones financieras, entre las que incluyó el Mecanismo para el Desarrollo Limpio de la Convención Marco de las NU sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en el establecimiento de alianzas estratégicas para el apoyo de los esfuerzos de los países en la lucha contra la desertificación.

Daniel Scioli, Vicepresidente de la Argentina, dio la bienvenida a los participantes y destacó el vínculo entre la pelea en contra de la desertificación y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para la erradicación de la pobreza y la mejora de la calidad de vida.

Franklin Moore, Presidente del CRIC 5, abrió la sesión señalando que el CRIC 5 completará la tercera revisión de informes de los países Parte afectados y dijo que la CdP-8 puede sacar importantes lecciones de este período. Además, el Presidente Moore enfatizó que a medida que la CMNUCC

dedique más atención a la cuestión de la adaptación y la vulnerabilidad, surgirán oportunidades para desarrollar sinergias con la CNUDL.

Luego, el Secretario Ejecutivo Diallo explicó que en este período de sesiones se revisarán las medidas tomadas, las experiencias adquiridas y los resultados alcanzados en la implementación de la Convención por aquellos países Parte que están fuera de África. E instó a las Partes a que promuevan interacciones fructíferas en este período de sesiones, de modo de poder identificar formas y medios para la efectiva y mejorada implementación de la CNUDL.

ASUNTOS ORGANIZATIVOS: El Presidente Moore presentó la agenda y organización del trabajo (IICD/CRIC (5)/1) y el Comité adoptó la agenda provisoria con una enmienda menor, y la organización del trabajo, agregando un informe del Presidente del Grupo de Trabajo Intergubernamental Entre sesiones (GTIES) sobre el proyecto "Plan Estratégico de Diez Años y Marco para la Mejora de la Implementación de la CNUDL (2008-2018)".

DISCURSOS DE LOS GRUPOS REGIONALES Y OTROS GRUPOS DE INTERÉS: Luego de las reuniones de los grupos regionales, el plenario volvió a reunirse por la tarde.

Pakistán, por el G-77/CHINA, destacó que la desertificación y la degradación de la tierra continúa amenazando el desarrollo sostenible, incluso a través del pastoreo excesivo, la deforestación y la expansión demográfica humana, en combinación con los efectos del cambio climático. Destacó las barreras a la implementación de la Convención, entre las que incluyó las debilidades institucionales y la falta de recursos financieros y humanos. Y pidió: una Secretaría más fuerte que pueda mejorar la interacción con otros actores internacionales pertinentes y facilidades de financiamiento; el fortalecimiento del área focal de degradación de la tierra del FMAM; y más financiamiento de parte de los donantes. En cuanto al plan estratégico de diez años, destacó la necesidad de movilizar recursos financieros adecuados, oportunos y predecibles, e instó a los países desarrollados a aumentar la transferencia de tecnologías y la asistencia técnica para facilitar una mejor implementación de la CNUDL. Y agregó que una inversión adicional para el tratamiento de la desertificación también ayudará a que los países en desarrollo se adapten a estos efectos del cambio climático.

Alemania, por la Unión Europea (UE), sostuvo que el GTIES hará aportes sustanciales sobre el futuro mandato y formato del CRIC, que será decidido en la CdP-8. Preguntó si los siete ejes temáticos utilizados por el CRIC para evaluar e informar sobre la implementación de la CNUDL deberían seguir guiando su posible trabajo futuro. E hizo hincapié, entre otras cosas, en: la necesidad de metas y plazos; la promoción de un involucramiento más estructurado de la sociedad civil; y una mayor prioridad para las reuniones de coordinación regional.

Siria, por el GRUPO ASIA, hizo hincapié en la importancia del plan estratégico de diez años para una mejor implementación de la CNUDL, sosteniendo que el Grupo Asia busca revisar los

resultados preliminares del GTIES. También informó acerca de los resultados de la reunión de consulta regional de Asia y el Pacífico realizada el año pasado, que facilitó el proceso de presentación de los informes nacionales. Y solicitó el apoyo financiero continuo para la presentación de informes nacionales, destacando que el CRIC es un foro para intercambiar experiencias y facilitar la implementación de la CNULD.

Ecuador, por el GRUPO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (GRULAC), apuntó que —a pesar de que el financiamiento para la implementación de la Convención ha sido insuficiente— se han dado importantes pasos a nivel mundial para tratar el problema de la desertificación. Destacó algunas actividades muy importantes realizadas en su región, entre las que incluyó: el Programa de Acción Subregional del Gran Chaco Americano; el Programa de Acción Subregional de la Puna Americana; y el Programa de Acción Subregional para Hispaniola. Y concluyó que la mayor parte de las acciones realizadas en el marco de PNA's y planes regionales y subregionales necesitan un mayor apoyo financiero de los países desarrollados y otras instituciones financieras.

Canadá, por JUSSCANNZ (grupo que reúne a Japón, Estados Unidos, Suiza, Canadá, Australia, Noruega y Nueva Zelanda), hizo hincapié en que los eventos del AIDD han podido aumentar la concientización pública mostrando a la desertificación y a la degradación de la tierra como una importante problemática del desarrollo. Finalmente, tras reconocer el alcance de la problemática de la degradación de la tierra en los secanos del África, destacó que éste es un problema mundial e instó a los delegados a que compartan las lecciones aprendidas y encuentren soluciones a los problemas comunes.

Uganda, por el GRUPO ÁFRICA, subrayó la necesidad de mantener el foco en el tratamiento de las principales barreras para la implementación de la CNULD, como son la falta de recursos adecuados y capacidad institucional, tanto a nivel local como nacional. Expresó el deseo de su región de aprender de otros enfoques regionales, en especial las medias establecidas para: abordar el reto de la descentralización; involucrar a la sociedad civil y al sector privado; y dar poder a la población local amenazada con la pérdida de su sustento. Y pidió que: se identifiquen oportunidades de cooperación Sur-Sur; se busquen sinergias con la CMNUCC y la CDB; y se habilite al FMAM para que brinde recursos suficientes para apoyar los programas de acción, en especial en los países de África y en los países menos desarrollados.

ASPAN, por la Red Internacional de ONGs sobre Desertificación, lamentó que los mecanismos estructurales, institucionales y procesales de la Convención no lo sean suficientemente efectivos que podrían ser para facilitar la participación. E instó a los puntos focales nacionales y regionales a que piensen en una participación más efectiva, señalando que en la CdP-8 las ONGs propondrán mecanismos que promueven el contacto formal entre los gobiernos y la sociedad civil.

PANEL I: PROCESOS PARTICIPATIVOS

La Secretaría presentó y moderó el primer panel temático sobre el ítem 3 de la agenda (revisión de la implementación de la Convención y de sus arreglos institucionales) sobre los procesos participativos que involucran a la sociedad civil, las ONGs y las OCs.

También hizo una presentación, representado a Bután, que puso en énfasis en la importancia de los procesos participativos durante la preparación de los PNA, y explicó que Bután ha establecido una fuerza de tareas multisectorial para preparar las directrices de los documentos temáticos sobre cuestiones de la tierra con el objeto de guiar su trabajo. Dicha presentación subrayó las lecciones aprendidas, entre las que se incluyen la necesidad de consenso acerca de la identificación de las causas que están en la raíz de la degradación de la tierra y la necesidad de un buen ambiente habilitante. Y destacó los desafíos que quedan por delante, incluyendo entre ellos a los valores tradicionales y las creencias en sistemas de granjas de subsistencia, además de la amplia variedad de necesidades de los sectores interesados.

Ernesto Reyna, Viceministro de Medio Ambiente de la República Dominicana, se refirió al proceso de desarrollo de un PAN en su país, incluyendo las consultas regionales, los diálogos y los talleres a nivel nacional y local. Destacó que organizaciones internacionales como el FMAM, el PNUMA, la UNESCO y las

agencias de desarrollo bilateral proveyeron apoyo y dijo que el PAN ha sido integrado en los planes nacionales de desarrollo y reducción de la pobreza. Además, hizo hincapié en la necesidad de: difundir más información entre los niveles de base; obtener más recursos; lograr más transparencia y un alto nivel de compromiso político; y armonizar las políticas.

Ana Almeida (Portugal) se refirió al proceso democrático para el establecimiento del PAN del Portugal, explicando cuáles son los diferentes actores que toman parte en el proceso político portugués, sus objetivos, resultados y grados de éxito. Con respecto a la participación de las ONGs y las OCs, destacó que sólo unas pocas organizaciones trabajan en la desertificación. Y destacó la contribución de los procesos participativos con la identificación de las prioridades y la difusión de los resultados entre la comunidad.

Viorel Bludjea (Rumania) presentó un enfoque sistemático para el fortalecimiento de la participación de la comunidad científica y técnica en la gestión sostenible de la tierra y la lucha contra la degradación de la tierra. Dicho enfoque incluye un programa nacional de monitoreo de los recursos de tierras, la investigación dirigida a asistir en la creación de políticas, directrices técnicas y herramientas para la gestión ambientalmente sostenible. También recomendó que los países fortalezcan y vinculen los recursos de investigación existentes y estimulen la investigación con financiación innovadora.

Juan Luis Meregá (Argentina) hizo hincapié en que la activa participación de la sociedad civil es permitida gracias a un nivel suficiente de democratización, la fuerte voluntad política de garantizar la participación a través del tiempo y un adecuado apoyo institucional. También dio razones para la exitosa participación de la sociedad civil en el PAN de la Argentina, incluyendo entre ellas al: desarrollo de un espacio institucional necesario para garantizar la cooperación y el consenso entre el gobierno y la sociedad civil; adecuar el compromiso de los recursos humanos y técnicos; y crear una Convención nacional de evaluación.

Discusión: Durante las discusiones subsiguientes, los participantes destacaron que los informes y las presentaciones del CRIC 5 sugieren que la participación sigue siendo baja, y recomendaron que la CdP 8 revise y considere formas de fortalecer el proceso participativo. Un país sugirió que el concepto teórico de participación no coincide con la realidad de África, destacando a la falta de facilidades, de concientización y educación pública, y el bajo poder de compra, como principales barreras a la participación en las áreas rurales de África. Otros propusieron que se fortalezca el papel de grupos especiales como los conformados por jóvenes y mujeres, señalando que la participación incluye dar a las personas el poder de tomar decisiones y entender sus responsabilidades, y agregó que la limitada participación puede resolverse vinculando los PNA's con las estrategias nacionales para el desarrollo. Un participante destacó que la continuidad de la producción de políticas es necesaria para superar la falta de confianza de los accionistas y fortalecer la participación subsiguiente, y otro hizo hincapié en la importancia de la participación de empresas y científicos. Finalmente, los grupos de ONGs abogaron por una participación total y señalaron que —a pesar de que es cara— la participación es clave para la efectiva implementación de la Convención.

EN LOS PASILLOS

A medida que los delegados se volvían a encontrar con colegas de sus mismas regiones, durante el primer día de negociación, algunos rostros mostraban su preocupación por el futuro de la CNULD, en vista de la caída registrada en los recursos financieros asignados a su implementación. Durante las reuniones regionales realizadas a lo largo del día, muchos de los participantes discutieron y compartieron experiencias acerca de sus respectivos éxitos y fracasos a la hora de movilizar fondos de instituciones financieras como el FMAM y los bancos regionales de desarrollo, y algunos retomaron el interminable debate sobre la necesidad de un fondo específico para la CNULD.

Mirando los amplios pasillos de "La Rural" en busca del futuro del Convenio, varios participantes predijeron que el flamante plan estratégico de diez años para la Convención dominará las discusiones informales durante los próximos días.