

VIGÉSIMO OCTAVO PERÍODO DE SESIONES DE LOS ÓRGANOS SUBSIDIARIOS DE LA CMNUCC Y SESIONES DE LOS GRUPOS ESPECIALES DE TRABAJO: 2 AL 13 DE JUNIO DE 2008

Entre el 2 y el 13 de junio, en la ciudad de Bonn, Alemania, tendrán lugar varias reuniones que forman parte de las negociaciones en curso en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Protocolo de Kyoto. El vigésimo octavo período de sesiones de los Órganos Subsidiarios de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT) e Implementación (OSI) de la CMNUCC se llevará a cabo del 4 al 13 de junio de 2008. Además, el segundo período de sesiones del Grupo Especial de Trabajo sobre la Acción Cooperativa a Largo Plazo en el Marco de la Convención (GTE-ACLP 2), y la continuación del quinto período de sesiones del Grupo Especial de Trabajo sobre los Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I del Protocolo de Kyoto (GTE-PK 5) se realizarán del 2 al 12 de junio.

Todas estas reuniones forman parte de las discusiones en curso que buscan mejorar la cooperación internacional sobre el cambio climático, incluso para el período posterior a 2012, cuando termina el “primer período de compromisos” del Protocolo de Kyoto. En el GTE-ACLP 2, se realizarán tres talleres para ayudar a los delegados a tratar cuestiones clave como la adaptación, el financiamiento y las tecnologías. El GTE-PK incluirá una mesa redonda sobre medios para que las Partes del Anexo I alcancen las metas de reducción de emisiones y un taller sobre cuestiones metodológicas. El OSI considerará cuestiones como la creación de capacidades y los preparativos para una segunda revisión del Protocolo en el marco del Artículo 9, mientras que la agenda de OSACT incluye ítems sobre la tecnología y la reducción de emisiones de la deforestación en los países en desarrollo.

BREVE HISTORIA DE LA CMNUCC Y EL PROTOCOLO DE KYOTO

El cambio climático es considerado una de las amenazas más serias para el medio ambiente global, que según se prevé tendrá un impacto negativo sobre la salud de los seres humanos, su seguridad alimenticia, la actividad económica, el agua y otros recursos naturales e infraestructura física. Los científicos coinciden en que las crecientes concentraciones de gases de efecto invernadero antropogénicos en la atmósfera de la Tierra están conduciendo a un cambio climático. El Cuarto Informe de Evaluación (IE4) del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (PICC), concluido en noviembre de 2007, sostiene que existe más de un 90% de probabilidades de que la acción humana haya contribuido al cambio climático reciente y hace hincapié en los impactos del cambio climático ya observados tanto como en los proyectados. Asimismo, analiza varias opciones para la mitigación del cambio climático.

La respuesta política internacional al cambio climático comenzó con la adopción de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en 1992. La CMNUCC establece un marco para la acción cuyo objetivo es la estabilización de la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera, para evitar que la “actividad humana interfiera peligrosamente” con el sistema climático. La CMNUCC entró en vigor el 21 de marzo de 1994 y actualmente tiene 192 Estados Parte. Estas Partes siguieron adoptando decisiones, revisando el avance y considerando las futuras acciones en las reuniones de la Conferencia de las Partes (CdP) que se realiza anualmente. Desde 1995, la CdP ha sido apoyada en su trabajo por el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT) y el Órgano Subsidiario de Implementación (OSI).

PROTOCOLO DE KYOTO: En diciembre de 1997, los delegados se reunieron en la CdP 3 en Kyoto, Japón, donde acordaron un Protocolo para la CMNUCC que compromete a los países desarrollados y a los países en transición hacia una economía de mercado a alcanzar objetivos cuantificados de reducción de emisiones. Estos países, conocidos dentro de la CMNUCC como Partes del Anexo I, se comprometieron a reducir su emisión total de seis gases de efecto invernadero hasta un promedio de 5,2% por debajo de los niveles de emisión de 1990 durante el período 2008-2012 (el primer período de compromiso), con metas específicas que varían de país en país.

Tras la CdP 3, las Partes negociaron la mayoría de las reglas y detalles operativos que regulan el modo en que los países reducirán sus emisiones y medir sus reducciones de emisiones. Este proceso concluyó en noviembre de 2001 en la CdP 7 en Marrakech, Marruecos, donde los delegados llegaron a un acuerdo sobre los Arreglos de Marrakech. En estos acuerdos se establecieron reglas detalladas sobre los tres mecanismos flexibles del Protocolo, la presentación de informes y metodologías, y otros elementos del tratado. El Protocolo de Kyoto entró en vigor el 16 de febrero de 2005, y tiene hoy 180 Partes.

CdP 11 Y CdP/RdP 1: La CdP 11 y la primera Conferencia de las Partes sirviendo como Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto (CdP/RdP) 1 se realizaron en Montreal, Canadá, del 28 de noviembre al 10 de diciembre de 2005. En la CdP/RdP 1, las Partes adoptaron decisiones sobre los detalles operativos pendientes del Protocolo de Kyoto, incluyendo la adopción formal de los Acuerdos de Marrakech.

Los delegados también se involucraron en negociaciones sobre la cooperación internacional a largo plazo acerca del cambio climático, incluyendo posibles procesos para considerar el período post 2012. Estas negociaciones condujeron a una decisión de la CdP/RdP 1 sobre el establecimiento de un nuevo órgano subsidiario, el Grupo de Trabajo Especial sobre los Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto (GTE-PK). Además, la CdP 11 también acordó considerar la cooperación a largo plazo también en el marco de la CMNUCC, “sin perjuicio de ninguna futura

negociación, compromiso, proceso, marco o mandato de la Convención” a lo largo de una serie de cuatro talleres que constituirán un “Diálogo” sobre el asunto que continuará hasta la CdP 13.

GTE-PK Y DIÁLOGO DE LA CONVENCION: Entre la CdP 11 y la CdP 13 de diciembre de 2007, los flamantes GTE-PK y el Diálogo de la Convención se reunieron cuatro veces cada uno. El GTE-PK se centró en la finalización de su programa de trabajo y los potenciales de mitigación y rangos de reducción de emisiones. En su reunión en Viena, Austria, en agosto de 2007, el GTE-PK se centró en los posibles rangos de reducción de emisiones de las Partes del Anexo I. Las Partes adoptaron conclusiones acerca de algunos de los hallazgos clave del Grupo de Trabajo III del PICC, incluyendo que las emisiones globales de gases de efecto invernadero deben llegar a su pico máximo en los próximos 10 a 15 años y luego ser reducidas a más de la mitad de los niveles del año 2000 hacia mediados del siglo XXI, para que se puedan estabilizar sus concentraciones en la atmósfera en los niveles más bajos evaluados por el PICC. Entre las conclusiones del GTE-PK también se reconoce que para lograr el nivel de estabilización más bajo, las Partes del Anexo I como grupo deberán reducir sus emisiones en un rango que esté entre un 25-40% por debajo de los niveles de 1990 para el año 2020.

En sus cuatro talleres, el Diálogo de la Convención estuvo centrado en los objetivos del desarrollo, la adaptación, la tecnología y las oportunidades de mercado. En su último taller, realizado en Viena, Austria, en agosto de 2007, los delegados buscaron reunir las ideas de los talleres anteriores y abordar cuestiones superiores y transversales, entre ellas el financiamiento. Las Partes también analizaron los pasos a dar luego de la CdP 13, y las Partes expresaron su voluntad de seguir con las discusiones en el marco de la vía de la Convención, más allá de la CdP 13.

Además del GTE-PK y el Diálogo de la Convención, otras cuestiones post 2012 fueron analizadas en el marco de la primera revisión del Protocolo en el marco del Artículo 9, realizada en la CdP/RdP 2 de 2006 en Kenya, Nairobi, y en las discusiones sobre una propuesta de la Federación Rusa sobre los procedimientos para la aprobación de los compromisos voluntarios de los países en desarrollo.

CONFERENCIA SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO DE BALI: La CdP 13 y CdP/RdP 3 se llevó a cabo del 3 al 15 de diciembre de 2007, en Bali, Indonesia, junto con el cuarto período de sesiones del GTE-PK. Durante la Conferencia de Bali, la mayor parte de la atención estuvo puesta en las cuestiones post 2012 y los negociadores dedicaron la mayor parte de su tiempo a tratar de llegar a un acuerdo sobre un proceso de dos años, u “hoja de ruta de Bali”, que tiene como objetivo establecer un régimen post 2012 en diciembre de 2009. Esa “hoja de ruta” establece diferentes “vías” en el marco de la Convención y el Protocolo de Kyoto.

En el marco de la Convención, las negociaciones sobre cómo seguir el Diálogo de la Convención condujeron a un acuerdo sobre el Plan de Acción de Bali que establece el GTE-ACLP con la idea de lanzar un proceso comprensivo sobre la cooperación a largo plazo, que deberá concluir en 2009. El Plan de Acción de Bali también identifica cuatro elementos clave: la mitigación, la adaptación, el financiamiento y la tecnología. El Plan también contiene una lista no exhaustiva de cuestiones que deberán ser consideradas en cada una de estas áreas y pide el tratamiento de “una visión compartida para la cooperación a largo plazo”.

En el marco del Protocolo de Kyoto, el GTE-PK acordó en Bali un plan detallado de sus actividades y reuniones para 2008-2009. Además, en la CdP/RdP 3 consideraron los preparativos para la segunda revisión del Protocolo en el marco del Artículo 9, en CdP/RdP 4, en diciembre de 2008 en Poznan, Polonia.

Los delegados identificaron una serie de cuestiones que deberán ser tratadas durante la revisión, como el Mecanismo para el Desarrollo Limpio, el IE4 del PICC, la adaptación, la efectividad, la implementación y la observancia.

GTE-ACLP 1 Y GTE-PK 5: El primer período de sesiones del GTE-ACLP y el quinto período de sesiones GTE-PK 5 se llevaron a cabo del 31 de marzo al 4 de abril de 2008, en Bangkok, Tailandia. La principal atención del GTE-ACLP 1 estuvo puesta en el desarrollo de un programa de trabajo para 2008, el cual fue adoptado justo después de la medianoche, el sábado por la mañana. El programa de trabajo tiene como

objetivo que las futuras discusiones sobre todos los elementos del Plan de Acción de Bali se realicen en cada período de sesiones del GTE-ACLP de manera “coherente, integrada y transparente”. Establece un programa de trabajo detallado, que incluye un cronograma para ocho talleres de los períodos de sesiones a realizarse durante 2008.

El GTE-PK convocó a un taller temático sobre el análisis de medios para que las Partes del Anexo I puedan alcanzar sus metas de reducción de emisiones. En sus conclusiones, el GTE-PK 5 señaló que los mecanismos flexibles del Protocolo deben continuar luego del período de 2012, y ser suplementarios de las acciones nacionales de los países del Anexo I.

HECHOS DESTACADOS ENTRE SESIONES

PICC-28: El 28° período de sesiones del PICC se realizó del 9 al 10 de abril en Budapest, Hungría. Las discusiones estuvieron centradas en el futuro del PICC, incluyendo aspectos clave de su programa de trabajo. El plenario del PICC acordó que prepararía un Quinto Informe de Evaluación (IE5) y que retendría la estructura actual de sus Grupos de Trabajo. Con el objeto de permitir una utilización significativa de los escenarios del IE5, el Panel solicitó al Buró del ciclo del Quinto Informe de Evaluación que garantice la producción del informe del Grupo de Trabajo I para comienzos de 2013 y la conclusión de los informes de los otros grupos de Trabajo y el Informe de Síntesis para la fecha más próxima factible antes de 2014. El Panel también acordó la preparación de un Informe Especial sobre las Energías renovables que deberá ser completado en 2010.

REUNION DE LAS PRINCIPALES ECONOMÍAS: En París, Francia, se realizó una tercera “Reunión de las Principales Economías sobre la Seguridad Energética y el Cambio Climático”, del 17 al 18 de abril de 2008. La última ronda de conversaciones centrada en el valor de los enfoques sectoriales, los objetivos a largo y mediano plazo, las nuevas tecnologías, el financiamiento, la silvicultura, la adaptación y la planificación nacional. Los delegados también comentaron el nuevo anuncio del Presidente de EE.UU., George W. Bush, del 16 de abril, sobre el establecimiento de una meta de estabilización de emisiones de gases de efecto invernadero por parte de EE.UU. para 2025.

REUNIONES MINISTERIALES DEL G8: En dos reuniones recientes de nivel ministerial del G8 se trataron cuestiones relacionadas con el cambio climático mundial. Del 5 al 6 de abril de 2008, los ministros del G8 responsables por la cooperación para el desarrollo se reunieron en Tokio, Japón, y los participantes destacaron la urgente necesidad de asistir a los países en desarrollo en sus esfuerzos de adaptación.

Los ministros de Medio Ambiente del G8 se reunieron en Kobe, Japón, del 24 al 26 de mayo de 2008. En esa reunión, ellos manifestaron “fuerte voluntad política” de que los líderes del G8 que asistirán a la Cumbre de Hokkaido Toyako, en julio de 2008, avancen más allá del acuerdo previo de 2007 de “considerar seriamente la reducción de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero al menos a la mitad para 2050”.

REUNIONES DE LA CMNUCC: Desde abril se realizaron una serie de talleres de la CMNUCC y otros eventos. Los días 28 y 29 de abril, hubo un taller sobre los preparativos para la segunda revisión del Protocolo de Kyoto de acuerdo con el Artículo 9, en Bonn. Durante la reunión se analizaron los envíos de las Partes. Esta cuestión volverá a ser tratada en OS1 28.

Otros eventos recientes de la CMNUCC fueron: una reunión de expertos sobre tecnologías para la adaptación (5 de abril, Bangkok); una reunión informal de expertos sobre las actividades del Programa de Trabajo de Nairobi (7-9 de abril, Bangkok); la décimo tercera reunión del Grupo de Expertos en Países Menos Desarrollados (14-16 de abril, Sana'a, Yemen); la cuarta reunión del Departamento de Aplicación del Comité de Observancia (16-17 de abril, Bonn); la 39ª reunión de la Junta Ejecutiva del MDL (14 al 16 de mayo, Bonn); una reunión previa al período de sesiones de expertos del Grupo de Expertos sobre la Transferencia de Tecnologías (29 y 30 de mayo, Bonn); y otras reuniones previas al período de sesiones sobre los avances en la implementación de la decisión 1/CP.10 (programa de trabajo de Buenos Aires sobre la adaptación y las medidas de respuesta).

Además de estas reuniones de la CMNUCC, una amplia serie de eventos y actividades relacionadas de las NU han tenido lugar en las últimas semanas. Para más información, visite: <http://www.climate-l.org/>