

TERCER PERÍODO DE SESIONES DEL GRUPO DE TRABAJO ESPECIAL SOBRE LA ACCIÓN COOPERATIVA A LARGO PLAZO Y SEXTO PERÍODO DE SESIONES DEL GRUPO SOBRE COMPROMISOS DE LAS PARTES DEL ANEXO I EN EL MARCO DEL PROTOCOLO DE KYOTO:

21 AL 27 DE AGOSTO DE 2008

El tercer período de sesiones del Grupo Especial de Trabajo sobre Acción Cooperativa en el marco de la Convención (GTE-ACLP 3) y la primera parte del sexto período de sesiones del Grupo de Trabajo Especial sobre Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (GTE-PK 6, Part. I) se llevarán a cabo del 21 al 27 de agosto de 2008, en Accra, Ghana. Estas reuniones son parte de las discusiones en curso para mejorar la cooperación internacional sobre el cambio climático, incluso en el período post 2012, cuando el primer período de compromisos del Protocolo de Kyoto llegue a su fin.

BREVE HISTORIA DE LA CMNUCC Y EL PROTOCOLO DE KYOTO

La respuesta política internacional al cambio climático comenzó con la adopción de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en 1992. La CMNUCC establece un marco para la acción cuyo objetivo es la estabilización de la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera, para evitar que la "actividad humana interfiera peligrosamente" con el sistema climático. La CMNUCC entró en vigor el 21 de marzo de 1994 y actualmente tiene 192 Estados Parte.

En diciembre de 1997, los delegados se reunieron en la CdP 3 en Kyoto, Japón, donde acordaron un Protocolo para la CMNUCC que compromete a los países desarrollados y a los países en transición hacia una economía de mercado a alcanzar objetivos cuantificados de reducción de emisiones. Estos países, conocidos dentro de la CMNUCC como Partes del Anexo I, se comprometieron a reducir su emisión total de seis gases de efecto invernadero hasta un promedio de 5,2% por debajo de los niveles de emisión de 1990 durante el período 2008-2012 (el primer período de compromiso), con metas específicas que varían de país en país. El Protocolo de Kyoto entró en vigor el 16 de febrero de 2005, y tiene hoy 180 Partes.

En la primera Conferencia de las Partes que sirvió como Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto (CdP/RdP) 1, realizada en Montreal, Canadá, en 2005, se estableció el Grupo de Trabajo Especial sobre los Futuros Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto (GTE-PK). Además, la CdP 11 también acordó considerar la

cooperación a largo plazo en el marco de la CMNUCC, "sin perjuicio de ninguna futura negociación, compromiso, proceso, marco o mandato de la Convención", a lo largo de una serie de cuatro talleres que constituirían un "Diálogo" sobre el asunto que continuaría hasta la CdP 13.

La CdP 13 y CdP/RdP 3 se llevaron a cabo en diciembre de 2007, en Bali, Indonesia. Durante la Conferencia de Bali, la mayor parte de la atención estuvo puesta en las cuestiones post 2012 y los negociadores dedicaron la mayor parte de su tiempo a tratar de llegar a un acuerdo sobre un proceso de dos años, u "hoja de ruta de Bali", que tiene como objetivo establecer un régimen post 2012 en diciembre de 2009, para la CdP 15. Esa "hoja de ruta" establece diferentes "vías" en el marco de la Convención y el Protocolo de Kyoto. En el marco de la Convención, las negociaciones sobre cómo seguir el Diálogo de la Convención condujeron a un acuerdo sobre el Plan de Acción de Bali que establece el GTE-ACLP con la idea de lanzar un proceso comprensivo sobre la cooperación a largo plazo, que deberá concluir en 2009. El Plan de Acción de Bali también identifica cuatro elementos clave: la mitigación, la adaptación, el financiamiento y la tecnología. El Plan contiene asimismo una lista no exhaustiva de cuestiones que deberán ser consideradas en cada una de estas áreas y pide que se analice "una visión compartida para la cooperación a largo plazo".

El primer período de sesiones del GTE-ACLP y el quinto período de sesiones GTE-PK 5 se llevaron a cabo del 31 de marzo al 4 de abril de 2008, en Bangkok, Tailandia. El segundo período de sesiones del GTE-ACLP y la segunda parte del quinto período de sesiones GTE-PK 5 se realizaron del 2 al 12 de junio de 2008, en Bonn, Alemania. Para acceder a más información sobre este proceso, visite http://www.iisd.ca/process/climate_atm-fcccintro.htm.

HECHOS DESTACADOS ENTRE SESIONES

CUMBRE DE LOS LÍDERES DEL G8: La Cumbre anual del G8 de los líderes de los países industrializados se realizó del 7 al 9 de julio de 2008, en Japón. La Cumbre produjo una declaración sobre la necesidad de una visión a largo plazo para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Los líderes se comprometieron a "considerar y adoptar... el objetivo de lograr una reducción de al menos un 50% de las emisiones mundiales para el año 2050". La declaración hace hincapié en que este objetivo debe ser compartido por todas las Partes de la CMNUCC y también pide que se establezca un ambicioso régimen mundial post 2012.

Finalmente, la declaración reconoce que las acciones de las economías desarrolladas van a diferir de aquellas de los países en desarrollo, agregando que "cada uno de nosotros [dentro del G8] implementará ambiciosos objetivos económicamente amplios, y de mediano plazo, con la finalidad de lograr reducciones absolutas de las emisiones".

REUNIÓN DE LAS PRINCIPALES ECONOMÍAS: Una cuarta "Reunión de las Principales Economías sobre la Seguridad Energética y el Cambio Climático" se realizó el 9 de

julio de 2008, junto con la Cumbre del G8 en Hokkaido, Japón. La reunión involucró a líderes de los países del G8, Australia, Brasil, China, India, Indonesia, la República de Corea, México, Sudáfrica y la UE. Los líderes adoptaron una declaración en la que afirman el compromiso de las principales economías, tanto del mundo desarrollado como en desarrollo, con la lucha contra el cambio climático, tomando en cuenta sus "responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades". La declaración hace hincapié en la importancia de objetivos, compromisos y acciones, a largo y mediano plazo, y también destaca el rol de los sumideros de carbono, la adaptación, las tecnologías y los recursos financieros. Finalmente, anuncia que "nuestras naciones continuarán trabajando juntas, de manera constructiva, para promover el éxito de la conferencia sobre el cambio climático de Copenhague, que se realizará en 2009". No hubo acuerdo sobre metas de reducción de emisiones para el mediano ni el largo plazo.

REUNIONES DE LA CMNUCC: Una serie de talleres de la CMNUCC y otros eventos se realizaron desde las conversaciones sobre el cambio climático sostenidas en Bonn en junio de 2008. del 25 al 27 de junio, se llevó a cabo un taller en Tokyo, Japón, sobre cuestiones metodológicas relacionadas con la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (ver: <http://www.iisd.ca/climate/wedfd/>).

Otros eventos recientes de la CMNUCC incluyeron: una reunión de Departamento de Aplicación del Comité de Observancia (14 y 15 de junio de 2008); dos reuniones de la Junta Ejecutiva del Mecanismo para el Desarrollo Limpio (15 al 17 de junio y 30 de julio al 2 de agosto); la undécima reunión del Comité Supervisor de la Implementación Conjunta (16 y 17 de junio); y una segunda reunión de la Junta del Fondo para la Adaptación (16 al 19 de junio).

LAS NEGOCIACIONES DE ACCRA

Las conversaciones sobre el cambio climático de Accra forman parte de una serie de reuniones en curso, en el camino hacia la reunión de Copenhague de diciembre de 2009, plazo final para llegar a un acuerdo sobre un marco post 2012. Esta sección describe el estatus actual de las discusiones que se están realizando en el marco del GTE-PK y el GTE-ACLP, incluyendo los ítems de agenda clave de cada uno de estos órganos.

GTE-ACLP: El GTE-ACLP tiene el mandato de lanzar un proceso comprensivo que permita una completa, efectiva y sostenida implementación de la Convención a través de la acción cooperativa a largo plazo, ahora, hasta el año 2012 y después de esa fecha. El GTE-ACLP está involucrado actualmente en la consideración sustantiva de cinco áreas clave: una visión compartida de la acción cooperativa a largo plazo, que incluya un objetivo a largo plazo para la reducción de emisiones; la mitigación; la adaptación; el desarrollo de tecnologías y su transferencia; y el financiamiento.

Visión compartida: Esta cuestión fue sujeto de considerables debates en Bonn, durante el pasado mes de junio. Muchas Partes estuvieron a favor de un objetivo global aspiracional para 2050, aunque algunos –entre ellos el G-77/China y el Grupo Africano– agregaron que los países desarrollados debían asumir el liderazgo con metas ambiciosas y vinculantes a corto plazo (2020).

Mitigación: En Bonn, las discusiones sobre la mitigación estuvieron centradas en la medición, la presentación de informes y la verificación de los compromisos o acciones; los enfoques sectoriales; y la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación en los países en desarrollo (REDD). En Accra, se realizará un taller sobre dos cuestiones conectadas: enfoques e incentivos relacionados con la REDD; y el papel de la conservación, la ordenación sostenible de los bosques y la mejora de las existencias de carbono en los países en desarrollo. Se espera que este taller considere los conductores de la deforestación y la degradación de los bosques, así como el modo de desarrollar las capacidades de los países en desarrollo para reducir las emisiones.

Se realizará un segundo taller relacionado con la mitigación sobre los enfoques sectoriales y las acciones específicas por sectores. En Bonn, algunos países, especialmente Japón, expresaron su apoyo a los enfoques sectoriales. Sin embargo, otros – como China e India – expresaron sus reservas, en particular ante cualquier discusión sobre enfoques sectoriales que no se centre sólo en las Partes del Anexo I.

Asimismo, se espera que el GTE-ACLP 3 establezca un grupo de contacto sobre la mitigación en el contexto de la transferencia de tecnologías y el financiamiento. En Bonn, varias Partes propusieron nuevos mecanismos de financiamiento que probablemente sean discutidos en Accra.

Adaptación: En Accra, las discusiones sobre las cuestiones de adaptación estarán centradas en la transferencia de tecnologías y el financiamiento. En Bonn, los delegados elevaron una serie de cuestiones, entre las que se incluyen las necesidades de los países menos desarrollados, los programas nacionales de acción para la adaptación, el Programa de Trabajo de Nairobi, y preocupaciones en relación con el financiamiento para la adaptación. Hubo varias propuestas específicas para el financiamiento, de parte de países como México, Suiza, Noruega y China, entre otros. Se espera que el GTE-ACLP 3 establezca un grupo de contacto sobre la mejora de la acción sobre la adaptación en el contexto del desarrollo y la transferencia de tecnologías, y el financiamiento.

Tecnología y financiamiento: En Bonn se realizaron dos talleres, dentro del período de sesiones, sobre el desarrollo y la transferencia de tecnologías, y sobre el financiamiento. En Accra, los delegados fueron invitados a considerar "arreglos institucionales para el logro de una cooperación mejorada sobre tecnología y financiamiento para la mitigación y la adaptación" para que los delegados puedan considerar las ideas y propuestas en mayor detalle, incluyendo cuestiones técnicas como la estructura y gobernanza de todo nuevo fondo o marco institucional posible bajo la Convención.

GTE-PK: El GTE-PK está realizando un análisis de los medios disponibles para alcanzar las metas de reducción de emisiones y la identificación de modos para mejorar su efectividad y contribución al desarrollo sostenible. Los cuatro medios identificados por el GTE-PK en su programa de trabajo son: los mecanismos flexibles; el uso de la tierra, cambio en el uso de la tierra y silvicultura (UTCUTS); los enfoques sectoriales; y las categorías de los gases de efecto invernadero, los sectores y las fuentes. En Accra, el GTE-PK deberá concluir sus análisis, permitiendo que las Partes negocien los actuales rangos de reducción de emisiones en la CdP/ RdP de Poznan, Polonia, de diciembre de 2008.

Mecanismos flexibles: En Bonn, se realizó un taller sobre este tema y muchas de las Partes expresaron su apoyo a la continuación de los mecanismos después de 2012. En particular, se debatieron posibles cambios al Mecanismo para el Desarrollo Limpio (MDL), y hubo diferencias en relación con la inclusión de actividades como la captura y el almacenamiento de carbono. Algunas de las Partes pidieron un enfoque más amplio para las actividades del MDL y reglas más simples, mientras que otros hicieron hincapié en la necesidad de garantizar la integridad ambiental.

UTCUTS: Persistieron las diferencias entre las Partes en relación con las reglas que podrían aplicarse en el segundo período de compromisos. Brasil, la Alianza de Pequeños Estados Insulares (APEI) y otros, se opusieron a que haya cambios fundamentales en la arquitectura existente, mientras que Australia y Canadá sugirieron que podrían hacerse mejoras.

Enfoques sectoriales: Los países en desarrollo hicieron hincapié en que los enfoques sectoriales sólo deben aplicarse a las Partes del Anexo I, y que deberían complementar en lugar de reemplazar a los topes nacionales de emisiones. En tanto, en general los países desarrollados buscaron explorar en mayor detalle la idea de los enfoques sectoriales.

Categorías de gases de efecto invernadero, sectores y categorías: Las discusiones sobre este tema han estado centradas en la posible inclusión de nuevos gases bajo un futuro marco y también en las emisiones de la aviación y el transporte marítimo internacional. Las Partes han expresado fuertes diferencias en relación con la inclusión de las emisiones de la aviación y el transporte marítimo en el Protocolo. La UE, Noruega y otros estuvieron a favor de que haya nuevas discusiones sobre este tema en el marco del proceso de la CMNUCC. Otros países, en tanto, han señalado que esta cuestión también está siendo tratada en la Organización Internacional de la Aviación Civil y la Organización Marítima Internacional. También es probable que se discutan en Accra otras cuestiones metodológicas, como las metodologías para la estimación de las emisiones antropogénicas y los potenciales de calentamiento global de los gases de efecto invernadero.