



## TERCER PERÍODO DE SESIONES DEL COMITÉ PREPARATORIO PARA EL DESARROLLO DE UN ENFOQUE ESTRATÉGICO PARA LA GESTIÓN DE PRODUCTOS QUÍMICOS A NIVEL INTERNACIONAL:

19 AL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2005

El tercer período de sesiones del Comité Preparatorio para el desarrollo de un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (ComPrep-3 de SAICM, por sus siglas en inglés) comienza hoy en Viena, y continuará hasta el 24 de septiembre de 2005. Se espera que los delegados discutan la declaración de alto nivel, la estratégica política superior y el plan global de acción del SAICM, entre los que se incluyen "medidas concretas" para la implementación de dicho Enfoque Estratégico. El objetivo principal del ComPrep-3 es producir un texto final que será reenviado a la "Conferencia Internacional de Gestión de Químicos" a realizarse del 4 al 6 de febrero de 2006 en Dubai.

### BREVE HISTORIA DEL SAICM

El concepto del SAICM ha sido discutido por el Consejo de Administración (CA) del PNUMA, y reflejado de varias formas desde 1995, entre ellas en:

- la decisión 18/12 del CA del PNUMA, de mayo de 1995, que invita al Director Ejecutivo del PNUMA a convocar a un grupo de expertos a analizar y recomendar medidas para la reducción del riesgo de un limitado número de productos químicos;
- la reunión de un grupo de expertos realizada en abril de 1996, que hizo recomendaciones en cuatro áreas. A saber: la inadecuada capacidad de los países en desarrollo para el manejo de productos químicos y pesticidas peligrosos; el desecho de existencias no deseadas de pesticidas u otros productos químicos; la insuficiente información que existe para la toma de decisiones y la acción sobre gestión de productos químicos; y la posible necesidad de prohibir y eliminar ciertos químicos; y
- la decisión 19/13 del PNUMA, de febrero de 1997, que solicita un informe sobre las opciones para mejorar la coherencia y la eficacia entre las actividades internacionales relacionadas con los químicos.

### 21<sup>er</sup> CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DEL PNUMA:

En su vigésimo primer período de sesiones, realizado en 2001, el Consejo de Administración del PNUMA adoptó la decisión 21/7, que solicita al Director Ejecutivo del PNUMA que —en consulta con los gobiernos, el Programa Interorganizacional de para la Gestión Racional de los Productos Químicos, el Foro Intergubernamental sobre Seguridad Química (FISQ) y otros— analice la necesidad de un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM).

### SEPTIMA SESIÓN ESPECIAL DEL CONSEJO DE

ADMINISTRACIÓN: En febrero de 2002, en su séptima sesión especial, el CA del PNUMA acordó a través de la decisión SS.VII/3 que es necesaria elaborar un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional, y solicitó al Director Ejecutivo que desarrolle tal enfoque, en base a la *Declaración de Bahía sobre Seguridad Química* y

las *Prioridades para la Acción después de 2000* adoptada por el Foro Intergubernamental sobre Seguridad de los Químicos en su tercer período de sesiones. Este proceso tuvo como objetivo generar una "reunión consultiva abierta que involucre a representantes de todos los sectores interesados", convocada de forma conjunta por el PNUMA, el FISQ y la OIGQ.

### CUMBRE MUNDIAL SOBRE EL DESARROLLO

SOSTENIBLE (CMDMS): La CMDMS se reunió del 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002, en Johannesburgo, Sudáfrica, y adoptó —entre otros instrumentos— el Plan de Implementación de Johannesburgo (PIJ). El PIJ es un marco de acción para la implementación de los compromisos asumidos en la Conferencia de las NU sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992, e incluye una serie de nuevos compromisos. La cuestión de la gestión de los productos químicos es tratada fundamentalmente en el capítulo III del PIJ, sobre el Cambio de los Patrones No Sostenibles de Producción y Consumo. Las metas relacionadas con los químicos del PIJ son:

- el objetivo de alcanzar, para el año 2020, el uso y la producción de químicos en formas que conduzcan a la minimización de sus efectos adversos significativos sobre la salud humana y el medio ambiente;
- el desarrollo, para el año 2005, de un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional, en base a la Declaración de Bahía del FISQ y las Prioridades para la Acción después del año 2000; y
- la implementación a nivel nacional del nuevo Sistema Mundial Armonizado para la clasificación y el etiquetado de químicos (SMA), en vista a hacer que dicho sistema esté completamente operativizado para el año 2008.

### 22<sup>o</sup> PERÍODO DE SESIONES DEL CONSEJO DE

ADMINISTRACIÓN DEL PNUMA: El vigésimo segundo período de sesiones del CA del PNUMA, realizado en febrero de 2003, adoptó la Decisión 22/4 endosando el concepto de una conferencia internacional, con reuniones preparatorias, como base para el desarrollo del Enfoque Estratégico (SAICM). En esta decisión, el CA del PNUMA también reconoce la necesidad de un proceso abierto, inclusivo y transparente para el desarrollo de este enfoque. La decisión solicita además que el PNUMA compile los posibles elementos del Enfoque Estratégico a ser considerados por el ComPrep-1; e invita a los gobiernos, las organizaciones internacionales relevantes y otros sectores interesados a contribuir.

**REUNIÓN INFORMATIVA DEL SAICM:** Esta reunión informativa y de consultas con los sectores interesados se realizó el 29 de abril de 2003, en Ginebra, Suiza. Los delegados escucharon entonces una síntesis acerca del proceso del SAICM, una descripción del proceso preparatorio, y perspectivas de las organizaciones del Comité de Orientación del SAICM, entre las que se incluyen: el FISQ, la Organización de las NU para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización para la Cooperación Económico y el Desarrollo, el PNUMA, la Organización de las NU para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el Instituto de las NU para el Entrenamiento y la Investigación, la Organización Mundial de la Salud, el Programa de las NU para el Desarrollo y el Banco Mundial. Los participantes también escucharon una actualización del PNUMA sobre los documentos del ComPrep-1, y una presentación del progreso alcanzado en la compilación de posible elementos del enfoque estratégico (SAICM).



**56ª ASAMBLEA MUNDIAL DE LA SALUD:** En su 56º período de sesiones, de mayo de 2003, el Asamblea Mundial de la OMS adoptó la Resolución 56.22, que apoyó la Decisión 22/4 del CA del PNUMA y reconoció la necesidad de que los intereses de salud a nivel nacional se vean reflejados y tratados en el SAICM. La decisión también insta a los Estados miembros a tomar en cuenta los aspectos sanitarios de la seguridad química en el desarrollo del SAICM y solicita al Director Ejecutivo de la OMS que, entre otras cosas, contribuya al SAICM a través del envío de posibles elementos centrados en la salud, y del envío de informes de progreso a el Asamblea antes de que concluya el proceso del SAICM.

**91er PERIODO DE SESIONES DE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DEL TRABAJO:** En su 91er período de sesiones, que se llevó a cabo en junio de 2003, la Conferencia Internacional del Trabajo de la OIT adoptó conclusiones instando a la OIT a contribuir al desarrollo del SAICM, para garantizar la completa participación de las organizaciones de empleadores y trabajadores, y a presentar el resultado final del proceso del SAICM a los órganos de toma de decisión de la OIT para que sean considerados por ellos.

**IV FORO DE FISQ:** El cuarto período de sesiones del FISQ (Foro IV) se llevó a cabo del 1 al 7 de noviembre de 2003, en Bangkok, Tailandia, bajo el título "Seguridad química en un mundo vulnerable". El Foro IV trabajo a tomando en cuenta el progreso alcanzado con los compromisos y recomendaciones del Foro III en el año 2000, y se centró en temas relacionados con: los niños y la seguridad química; la seguridad laboral y la salud; generación y disponibilidad de información sobre los peligros; pesticidas extremadamente tóxicos; y creación de capacidades. Los participantes también analizaron y tomaron decisiones acerca del tráfico ilegal y el SMA.

En respuesta a las decisiones SS.VII/3 y 22/4 IV del CA del PNUMA, el Foro IV discutió el desarrollo del SAICM, y envió los resultados del ComPrep-1 de SAICM en forma de Informe sobre el Trabajo Relacionado con el SAICM del IV Foro de FISQ (SAICM/PREPCOM.1/INF.3). Esta compilación no negociada trataba:

- la centralidad de los químicos en el mundo moderno;
- la gestión del ciclo de vida de los químicos a partir de la Agenda 21;
- nuevos y actuales desafíos;
- regímenes de gestión de productos químicos;
- lagunas en la gestión del ciclo de vida de los productos químicos;
- recursos para la creación de capacidades y la implementación;
- y
- aumento de la coordinación y los vínculos.

También contenía un panorama de los principales puntos de debate que surgieron durante el Foro IV, y un anexo con tablas que identificaban los temas clave de la *Declaración de Bahía del FISQ* y las *Prioridades para la acción después del año 2000*.

**COMPREP-1 DE SAICM:** El ComPrep-1 se realizó del 9 al 13 de noviembre de 2003, en Bangkok, Tailandia. Los Participantes hicieron comentarios iniciales sobre aquellas cuestiones que podían ser tratadas durante el desarrollo del SAICM, analizaron modos de estructuras lass discusiones, y consideraron las posibles resultados del proceso del SAICM. Entre los participantes existió un amplio acuerdo respecto de que el objetivo principal del SAICM debería ser el logro, para el año 2020, de una utilización y producción de químicos que conduzcan a la minimización de sus efectos adversos significativos sobre la salud humana y el medio ambiente, tal como fuera acordado en el PIJ.

También hubo un amplio apoyo para un enfoque triádico del SAICM, que involucrara: un programa mundial de acción con metas y plazos; una estrategia política central sobre químicos; y una declaración de alto nivel o ministerial que adoptara esta segunda forma. Las discusiones estuvieron estructuradas alrededor de diez titulares: la determinación de la visión de la estrategia política; la determinación de las necesidades; las metas y objetivos; los principios y enfoques; alcance; actividades científicas en apoyo a la toma de decisiones; medidas concretas; coordinación; capacidades, recursos y desarrollo; e implementación y toma en cuenta del progreso. Los participantes generaron una lista preliminar de acciones, y consideraron el uso de la matriz propuesta por UNIDO para establecer las acciones e indicar las interrelaciones que existen entre ellas.

**COMPREP-2 DE SAICM:** El ComPrep-2 se realizó del 4 al 8 de octubre de 2004, en Nairobi, Kenia. El ComPrep-2 discutió elementos de una estrategia política central para la gestión de productos químicos a nivel internacional, avanzaron en la creación de una matriz de posibles medidas concretas para la

promoción de la seguridad química, e hicieron comentarios sobre una lista inicial de elementos a ser incluidos en una declaración política de alto nivel.

### HECHOS DESTACADOS ENTRE PERÍODOS DE SESIONES

**CdP-1 DE COPs:** La Primera Conferencia de las Partes de la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs), se realizó del 2 al 6 de mayo de 2005, en Punta del Este, Uruguay. Durante la misma, se adoptaron una amplia gama de decisiones necesarias para poner en movimiento la implementación de la Convención. Estas decisiones estuvieron relacionadas con: la continua evaluación de la necesidad de utilizar DDT como control del vector de enfermedades; el establecimiento de un proceso de revisión de los ingresos al registro de excepciones específicas; la adopción de orientación para el mecanismo financiero; el establecimiento de un cronograma de informes; el establecimiento de arreglos para el monitoreo de datos sobre COPs; la adopción de reglas de procedimiento y financieras; la adopción del presupuesto de la Secretaría; y el establecimiento del Comité de Revisión de COPs. Además, se discutieron los siguientes asuntos: el formato del Registro del DDT y el Registro de excepciones específicas; el proceso para el desarrollo de directrices para asistir a las Partes en la prevención de la formación y la liberación de COPs producidos de manera no intencional; y directrices sobre las mejores técnicas disponibles y las mejores prácticas ambientales.

### SEGUNDA CONSULTA REGIONAL AFRICANA

**SOBRE SAICM:** La segunda consulta regional africana sobre SAICM se realizó en Saly, Senegal, del 15 al 18 de marzo de 2005 (SAICM/PREPCOM.3/INF/23). El grupo acordó sobre las enmiendas propuestas para la estrategia política central relacionadas con el alcance y la determinación de necesidades y objetivos. Con respecto a las consideraciones financieras, los delegados acordaron establecer un grupo de contacto para continuar con el trabajo entre período de sesiones sobre el desarrollo de una propuesta de internalización de los costos de la gestión de químicos y los costos asociados con su uso. El grupo adoptó una tabla de medidas concretas, identificó otras preocupaciones, y estableció un grupo de trabajo para que avance sobre un plan regional para la implementación de medidas concretas entre los períodos de sesiones.

### CONSULTA REGIONAL SOBRE SAICM DE ASIA Y EL PACÍFICO

La Consulta Regional de Asia y el Pacífico sobre SAICM se realizó en Bangkok, Tailandia, del 4 al 7 de abril de 2005 (SAICM/PREPCOM.3/INF/24). Durante esta consulta se adoptó un texto revisado sobre la estrategia política central, medidas concretas del plan mundial de acción, y la declaración de alto nivel. Las discusiones sobre medidas concretas estuvieron centradas en su priorización.

### SEGUNDA CONSULTA REGIONAL SOBRE SAICM DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Durante la segunda consulta regional sobre SAICM del Grupo de América latina y el Caribe (GRULAC), realizada en Punta del Este, del 27 al 29 de abril de 2005 (SAICM/PREPCOM.3/INF/25), se acordó un texto propuesto sobre la estrategia política central y la declaración de alto nivel. El grupo también acordó la propuesta de una síntesis ejecutiva con texto consolidado sobre medidas concretas. Y preparó un envío para la segunda reunión de los Ministros de Salud y Medio Ambiente de las Américas (mantenida entre el 14 y el 18 de junio de 2005, en Mar del Plata, Argentina).

### CONSULTA REGIONAL SOBRE SAICM DE EUROPA CENTRAL Y DEL ESTE

La consulta regional sobre SAICM de Europa Central y del Este se realizó en Ljubljana, Eslovenia, del 17 al 19 de mayo de 2005 (SAICM/PREPCOM.3/INF/26). Entonces, los delegados acordaron un texto enmendado sobre consideraciones financieras, implementación y aspectos institucionales, y otros aspectos del proyectos de estrategia política central. El grupo también acordó enmiendas a la síntesis ejecutiva de medidas concretas propuesta por el GRULAC, y enmiendas al contenido de la tabla de medidas concretas.

### CONSULTAS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA (UE)

#### Y JAPÓN, ESTADOS UNIDOS, SUIZA CANADA, AUSTRALIA, NORUEGA Y NUEVA ZELANDA

**(JEUSCANNZ) SOBRE SAICM:** Las consultas entre la UE y JEUSCANNZ sobre SAICM se realizaron en París, Francia, los días 6 y 7 de junio de 2005 (SAICM/PREPCOM.3/INF/27). El grupo discutió la declaración de alto nivel, la estrategia política central, medidas concretas, principios y enfoques, trabajo multilateral aún no reflejado en el SAICM, y la implementación por etapas del SAICM. El grupo acordó un determinación revisada de las necesidades. Y se formó un grupo de trabajo para discutir la sección de objetivos e informar a la consulta regional justo antes del ComPrep-3.