

NOVENO PERÍODO DE SESIONES EXTRAORDINARIAS DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN/FORO AMBIENTAL MUNDIAL A NIVEL MINISTERIAL, Y CONFERENCIA INTERNACIONAL DE GESTIÓN DE QUÍMICOS: 4 AL 9 DE FEBRERO DE 2006

La Conferencia Internacional sobre la Gestión de Químicos (CIGQ) comienza hoy en el Centro Internacional de Conferencias de Dubai, Emiratos Árabes Unidos, y continuará hasta el 6 de febrero. Cuando concluya, se realizará —del 7 al 9 de febrero— el noveno período de Sesiones Extraordinarias del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a nivel Ministerial (SECdA-9/FAMM) del Programa de las NU sobre el Medio Ambiente (PNUMA).

Se espera que en la CIGQ se completen las negociaciones y se adopte un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a nivel internacional (SAICM, por sus siglas en inglés), que incluya una declaración de alto nivel, una estrategia política superior y un plan mundial de acción. Luego de esta conferencia, los ministros y delegados del SECdA-9/FAMM considerarán cuestiones relacionadas con: evaluación, monitoreo y alerta temprana; cuestiones políticas vinculadas con la energía y el medio ambiente; gestión de químicos, y turismo y medio ambiente; seguimiento de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) y contribución del PNUMA a la próxima reunión de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible; gobernanza ambiental internacional; resultados de las reuniones intergubernamentales de relevancia para el CdA/FAMM; y la implementación del programa de trabajo del PNUMA y las decisiones pertinentes de su Consejo de Administración (CdA). A lo largo de la semana también se realizarán varios eventos paralelos, y —el 5 y 6 de febrero— el séptimo Foro Mundial de la Sociedad Civil,

BREVE HISTORIA DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DEL PNUMA/FORO AMBIENTAL MUNDIAL A NIVEL MINISTERIAL Y EL PROCESO DEL SAICM

Como resultado de la Conferencia de Estocolmo sobre Medio Ambiente Humano, la Resolución 2997 (XXVII) de 1972 de la Asamblea General de las NU estableció oficialmente el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA, o UNEP por sus siglas en inglés) como el nodo central para la cooperación ambiental mundial y la realización de tratados internacionales. La resolución también estableció el Consejo de Administración de PNUMA (GC, por sus siglas en inglés y CdA, en español) para proveer un foro donde la comunidad internacional pudiera tratar las cuestiones principales y emergentes de la política ambiental. Las responsabilidades del CdA incluyen la promoción de la cooperación ambiental internacional y la recomendación de políticas para lograrla, y la provisión de una orientación política a la dirección y coordinación de los programas ambientales del sistema de las NU. El Foro Ambiental Mundial a nivel Ministerial (GMEF, por sus siglas en inglés y FAMM en español) está formado por el Consejo de Gobierno del PNUMA según lo establece la Resolución 53/242 de la Asamblea General de las NU. El FAMM se creó para instituir un proceso que asegure la coherencia política en el campo ambiental.

La cuestión de la gestión de los químicos y el concepto del SAICM ha sido discutido por el Consejo de Administración (CA) del PNUMA, y reflejado de varias formas desde 1995, entre ellas en:

- la decisión 18/12 del CA del PNUMA, de mayo de 1995, que invita al Director Ejecutivo del PNUMA a convocar a un grupo de expertos a analizar y recomendar medidas para la reducción del riesgo de un limitado número de productos químicos;
- la reunión de un grupo de expertos realizada en abril de 1996, que hizo recomendaciones en cuatro áreas. A saber: la inadecuada capacidad de los países en desarrollo para la gestión de productos químicos y pesticidas peligrosos; el desecho de existencias no deseadas de pesticidas u otros productos químicos; la insuficiente información que existe para la toma de decisiones y la acción sobre gestión de productos químicos; y la posible necesidad de prohibir y eliminar ciertos químicos; y
- la decisión 19/13 del PNUMA, de febrero de 1997, que solicita un informe sobre las opciones para mejorar la coherencia y la eficacia entre las actividades internacionales relacionadas con los químicos.

**SEXTO PERÍODO DE SESIONES
EXTRAORDINARIAS DEL CONSEJO DE
ADMINISTRACIÓN/FAMM:** El sexto Período Extraordinario de Sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a nivel Ministerial tuvo lugar en Malmö, Suecia, del 29 al 31 de mayo de 2000. Los ministros adoptaron la Declaración Ministerial de Malmö, que acordó que la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de 2002 debería revisar los requerimientos de una estructura institucional fortalecida para una gobernanza ambiental internacional (GIA).

**2^{er} PERÍODO DE SESIONES DEL CONSEJO DE
ADMINISTRACIÓN/FAMM:** En su vigésimo primer período de sesiones, realizado del 5 al 9 de febrero de 2001, en Nairobi, los delegados adoptaron la decisión 21/7, que solicita al Director Ejecutivo del PNUMA que —en consulta con los gobiernos, el Programa Interorganizacional para la Gestión Racional de los Productos Químicos (PIGRPQ), el Foro Intergubernamental sobre Seguridad Química (FISQ) y otros— analice la necesidad de un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM). Los delegados también establecieron un Grupo Intergubernamental, de composición abierta, de Ministros o sus Representantes (GIM) para que realizara una evaluación política comprehensiva de las debilidades institucionales existentes y de las futuras necesidades y opciones para el fortalecimiento de la Gobernanza Ambiental Internacional.

**SEPTIMO PERÍODO DE SESIONES
EXTRAORDINARIAS DEL CONSEJO DE
ADMINISTRACIÓN/FAMM:** El SECdA-7/FAMM se realizó en Cartagena, Colombia, del 13 al 15 de febrero de 2002. Los delegados adoptaron la Decisión SS.VII/3, que establece que es necesario un mayor desarrollo del SAICM y solicita al Director Ejecutivo que desarrolle tal enfoque, en base a la *Declaración de Bahía sobre Seguridad Química* y las *Prioridades para la Acción* después de 2000 adoptada por el Foro Intergubernamental sobre Seguridad de los Químicos en su tercer período de sesiones. Los delegados también adoptaron el informe del GIM sobre gobernanza ambiental internacional, y decisiones relacionadas con —entre otras cuestiones— un enfoque estratégico para la gestión de químicos a nivel global.

CUMBRE MUNDIAL SOBRE EL DESARROLLO

SOSTENIBLE (CMDS): La CMDS se reunió el 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002, en Johannesburgo, Sudáfrica, y adoptó —entre otros instrumentos— el Plan de Implementación de Johannesburgo (PIJ). El PIJ es un marco de acción para la implementación de los compromisos asumidos en la Conferencia de las NU sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992, e incluye una serie de nuevos compromisos. La cuestión de la gestión de los productos químicos es tratada fundamentalmente en el capítulo III del PIJ, sobre el Cambio de los Patrones No Sostenibles de Producción y Consumo. Las metas relacionadas con los químicos del PIJ son:

- el objetivo de alcanzar, para el año 2020, un uso y producción de químicos en formas que conduzcan a la minimización de sus efectos adversos significativos sobre la salud humana y el medio ambiente;
- el desarrollo, para el año 2005, de un Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional, en base a la Declaración de Bahía del FISQ y las Prioridades para la Acción después del año 2000; y
- la implementación a nivel nacional del nuevo Sistema Mundial Armonizado para la clasificación y el etiquetado de químicos (SMA), en vista a hacer que dicho sistema esté completamente operativizado para el año 2008.

22º PERIODO DE SESIONES DEL CONSEJO DE

ADMINISTRACIÓN DEL PNUMA: El vigésimo segundo período de sesiones del CA del PNUMA, realizado en febrero de 2003, adoptó la Decisión 22/4 endosando el concepto de una conferencia internacional, con reuniones preparatorias, como base para el desarrollo del Enfoque Estratégico (SAICM). En esta decisión, el CA del PNUMA también reconoce la necesidad de un proceso abierto, inclusivo y transparente para el desarrollo de este enfoque. La decisión solicita además que el PNUMA compile los posibles elementos del Enfoque Estratégico. El CdA-22/FAMM también adoptó decisiones sobre cuestiones relacionadas con, entre otras cuestiones, un programa del mercurio y el apoyo a África.

REUNIÓN INFORMATIVA DEL SAICM: Esta reunión informativa y de consultas con los sectores interesados se realizó el 29 de abril de 2003, en Ginebra, Suiza. Los delegados escucharon entonces una síntesis acerca del proceso del SAICM, una descripción del proceso preparatorio, y perspectivas de las organizaciones del Comité de Orientación del SAICM. Los participantes también escucharon una actualización del PNUMA sobre los documentos del ComPrep-1, y una presentación del progreso alcanzado en la compilación de posible elementos del enfoque estratégico (SAICM).

IV FORO DE FISQ: El cuarto período de sesiones del FISQ (Foro IV) se llevó a cabo del 1 al 7 de noviembre de 2003, en Bangkok, Tailandia, bajo el título “Seguridad química en un mundo vulnerable”. En respuesta a las decisiones SS.VII/3 y 22/4 IV del CA del PNUMA, el Foro IV discutió el desarrollo del SAICM, y envió los resultados del ComPrep-1 del SAICM en forma de Informe sobre el Trabajo Relacionado con el SAICM del IV Foro de FISQ (SAICM/PREPCOM.1/INF.3). Esta compilación no negociada trataba:

- la gestión del ciclo de vida de los químicos a partir de la Agenda 21;
- nuevos y actuales desafíos;
- las lagunas en la gestión del ciclo de vida de los productos químicos; y
- los recursos para la creación de capacidades y la implementación.

COMPREP-1 DEL SAICM: El ComPrep-1 se realizó del 9 al 13 de noviembre de 2003, en Bangkok, Tailandia. Los Participantes hicieron comentarios iniciales sobre aquellas cuestiones que podían ser tratadas durante el desarrollo del SAICM, analizaron modos de estructuras las discusiones, y consideraron las posibles resultados del proceso del SAICM. Entre los participantes existió un amplio acuerdo respecto de que el objetivo principal del SAICM debería ser el logro, para el año 2020, de una utilización y producción de químicos que conduzcan a la minimización de sus efectos adversos significativos sobre la salud humana y el medio ambiente, tal como fuera acordado en el PIJ. También hubo un amplio apoyo para un enfoque triádico del SAICM, que involucraría: un programa de acción mundial con metas y plazos; una estrategia política central sobre químicos; y una declaración de alto nivel o ministerial que adoptara esta segunda forma.

OCTAVO PERIODO DE SESIONES EXTRAORDINARIAS DEL CONSEJO DE

ADMINISTRACIÓN/FAMM: El octavo período de sesiones extraordinarias del Consejo de Administración/FAMM se realizó en Jeju, República de Corea. Al final de la consulta ministerial, los delegados adoptaron la “Iniciativa de Jeju”, que contiene la

síntesis del Presidente sobre las discusiones y decisiones acerca de: los pequeños Estados insulares en desarrollo; la gestión de residuos; los anexos regionales; y la implementación de la decisión SS.VII/1 sobre GAI.

COMPREP-2 DEL SAICM: El ComPrep-2 se realizó del 4 al 8 de octubre de 2004, en Nairobi, Kenia. El ComPrep-2 discutió elementos de una estrategia política central para la gestión de productos químicos a nivel internacional, avanzaron en la creación de una matriz de posibles medidas concretas para la promoción de la seguridad química, e hicieron comentarios sobre una lista inicial de elementos a ser incluidos en una declaración política de alto nivel.

23er PERIODO DE SESIONES DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN/FAMM: El 23er período de sesiones del CdA/FAMM se llevó a cabo del 21 al 25 de febrero de 2005, en Nairobi, Kenia. Los ministros consideraron la implementación de los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, y adoptaron decisiones sobre, entre otras cosas, la gestión de químicos, la estrategia y política del PNUMA sobre el agua, GAI, igualdad de género y medio ambiente, pobreza y medio ambiente, y fortalecimiento de la respuesta ambiental de emergencia y desarrollo de la prevención, la preparación, la mitigación y los sistemas de alerta temprana para enfrentar a los desastres, luego del desastre de tsunami del Océano Índico.

COMPREP-3 DEL SAICM: El ComPrep-3 se reunió del 19 al 24 de septiembre de 2004, en Viena, Austria. Entonces, los delegados discutieron la declaración de alto nivel de SAICM, la estrategia política superior, y el plan global de acción. Persistieron los desacuerdos en áreas como: principios y enfoques, la descripción del SAICM como “voluntario”, consideraciones financieras, y los tiempos y frecuencias de la Conferencia Internacional de Gestión de Químicos.

HECHOS DESTACADOS ENTRE SESIONES

CUMBRE MUNDIAL DE 2005: La Cumbre Mundial de 2005 se llevó a cabo en las oficinas centrales de las NU en Nueva York, del 14 al 16 de septiembre. En el documento final de la Cumbre, los delegados resolvieron promover la gestión ambientalmente racional de los químicos y residuos peligrosos a lo largo de todo su ciclo de vida, buscando que —para el año 2020— los químicos “sean utilizados y producidos de un modo que conduzca a la minimización de sus efectos adversos significativos sobre la salud humana y el medio ambiente”. También resolvieron implementar un enfoque estratégico voluntario para la gestión internacional de químicos, y apoyar a los países en desarrollo en el fortalecimiento de su capacidad de gestión racional de químicos y residuos peligrosos. Y reconocieron la necesidad de actividades ambientales más eficientes dentro del sistema de las NU, a través —entre otras cosas— de una coordinación mejorada, la mejora del asesoramiento y la orientación política, y el fortalecimiento del conocimiento científico. Por último, acordaron explorar la posibilidad de un marco institucional más coherente, que incluya una estructura más integrada, crear a partir de las instituciones existentes y los instrumentos internacionalmente acordados, así como de los órganos de los tratados y las agencias especializadas de las NU.

CdP-2 de CPI: La segunda reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención de Rotterdam sobre el procedimiento de Consentimiento Previo Informado en el Comercio Internacional de ciertos Químicos y Pesticidas Peligrosos se llevó a cabo del 27 al 20 de septiembre de 2005, en Roma, Italia. Los delegados adoptaron decisiones sobre, entre otras cosas, procedimientos operacionales del Comité de Revisión de Químicos, proyectos pilotos sobre la asistencia técnica regional, y la cooperación y sinergias entre las secretarías de las Convenciones de Basilea, Rotterdam y Estocolmo.

REUNIÓN DEL BURÓ EXTENDIDO: El buró extendido del SAICM se reunió en Jongny, Suiza, del 4 al 5 de noviembre de 2005, para explorar caminos para un posible consenso sobre cuestiones pendientes. Asistieron, entre otros, su Presidente, 16 gobiernos de todas las regiones, y una serie de organizaciones no gubernamentales.

REUNIÓN DEL PNUMA SOBRE OBSERVANCIA Y CUMPLIMIENTO: La Reunión de Alto Nivel del PNUMA sobre Observancia y Cumplimiento de los Acuerdos Ambientales Multilaterales (AAMs), se llevó a cabo en Colombo, Sri Lanka, el 21 y 22 de enero de 2006. Los participantes discutieron los aspectos técnicos de la observancia y la exigencia del cumplimiento, y las innovaciones legales, estructurales e institucionales que podrían mejorar la implementación de los AAMs. Durante la reunión se desarrolló una síntesis del Presidente, que el PNUMA utilizará mientras desarrolla un plan de acción sobre observancia y exigencia del cumplimiento de los AAMs.