

HECHOS DESTACADOS DE LA CDP8 DE BASELEA: LUNES 27 DE NOVIEMBRE DE 2006

La octava reunión de la Conferencia de las Partes (CdP8) del Convenio de Basilea sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación comenzó con un plenario de apertura, luego los delegados escucharon discursos, trataron asuntos organizativos y revisaron la implementación de las decisiones adoptadas por la CdP 7. También establecieron el Comité Plenario (CP) para que se ocupe de cuestiones sustanciales, entre las que se incluyen el plan estratégico para la implementación del Convenio para 2010 y el desguace de embarcaciones. Se estableció un grupo de contacto que discutirá el presupuesto.

APERTURA DE LA REUNIÓN

Anna Tibaijuka, Directa Ejecutiva de HÁBITAT/NU, señaló que en el año 2007 la mitad de la población mundial estará viviendo en áreas urbanas, lo que hará aumentar problemas como la ausencia de aguas limpias, la falta de viviendas adecuadas y la gestión de los desechos. También se refirió a las actividades que realiza HÁBITAT/NU para apoyar el trabajo del Convenio, entre las que se incluyen: el abordaje de la transferencia ilegal de desechos peligrosos a través de la mejora de la gobernanza a nivel local y nacional y de la mejora de la capacidad de hacer cumplir la legislación existente; la implementación de actividades dirigidas al establecimiento de nuevos sustentos para los habitantes urbanos, que impliquen una gestión sostenible de los desechos; y la aplicación de la gestión integrada de desechos.

Achim Steiner, Director Ejecutivo del PNUMA, sostuvo que la gestión de los desechos electrónicos es un problema mundial que sólo puede ser resuelto a través de acciones colectivas, e hizo hincapié en la necesidad de gestionar los desechos y evitar los vertederos de basura. También recordó el incidente de Côte d'Ivoire, que según dijo hizo que el mundo se acordara de la incapacidad de los gobiernos para proteger a los ciudadanos y la necesidad de implementar convenios internacionales. Steiner dijo que es hora de que las instituciones de las NU trabajen de un modo coherente e integrado para resolver los problemas, evitando la duplicación de esfuerzos.

Sachiko Kuwabara-Yamamoto, Secretaria Ejecutiva del Convenio de Basilea, destacó los obstáculos de la coerción al cumplimiento y la falta de un sistema de seguimiento efectivo de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos. Tras lamentar el limitado reconocimiento y apoyo que tiene el Convenio como instrumento para la protección ambiental, subrayó la necesidad de hacer crecer el perfil del Convenio y mejorar la coordinación con la Convención Internacional para la Prevención de la Contaminación de los Barcos (MARPOL), la Organización Marítima Internacional (OMI) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Mariano Arana, Ministro de Medio Ambiente del Uruguay, habló en representación del Presidente de la CdP7, Saúl Iruret, y destacó los logros alcanzados desde la CdP7, entre los que incluyó la CdP1 de la Convención de Estocolmo y el acuerdo de compromiso alcanzado en el marco del Enfoque Estratégico para

la Gestión de Químicos a nivel internacional (SAICM). También invitó a las Partes a que continúen mejorando la eficiencia, evitando la duplicación de esfuerzos a través del refuerzo de los programas de trabajo de las secretarías relacionadas con los químicos, y fortaleciendo los Centros Regionales y de Coordinación del Convenio de Basilea. (CRCCB).

Mutahi Kagwe, Ministro de Información y Comunicaciones de Kenya, dio la bienvenida a los participantes a la primera CdP de Basilea realizada en África. También hizo hincapié en la necesidad de que la eliminación de desechos peligrosos se realice en origen y dijo que África se ha convertido en el destino mundial de los equipos obsoletos, y aplaudió la visión del Convenio que se ocupa de tratar estas cuestiones tan urgentes.

Tras elogiar que el tema de la CdP8 sean los desechos electrónicos, Wangari Maathai, Premio Nóbel de la Paz de 2004, de Kenya, señaló que los países africanos son los mayores importadores de equipos electrónicos reciclados y obsoletos, e hizo hincapié en la vulnerabilidad de los pobres antes los desechos electrónicos potencialmente peligrosos. Además, destacó los efectos de que se viertan desechos tóxicos en la región, lamentó la falta de conocimiento sobre los riesgos ambientales y sanitarios de los desechos peligrosos y la vulnerabilidad de los pobres ante esos riesgos. Tras instar a los delegados a fortalecer el Convenio, pidió por, entre otras cosas, la creación de capacidades para la gestión ambientalmente racional y la eliminación de los desechos peligrosos; un código común de conducta sobre el vertido tóxico; y la transferencia de conocimiento técnico y las mejores prácticas.

Finlandia, en representación de la Unión Europea (UE), dio la bienvenida al segmento de alto nivel sobre desechos electrónicos, y prometió la cooperación constructiva con otras cuestiones clave, entre las que incluyó las sinergias, el desguace de barcos, asuntos financieros y asuntos legales como el de la Enmienda de Prohibición.

Uganda, en representación del G-77/CHINA, señaló que las prioridades de los países en desarrollo deben ser tenidas en cuenta ya que ellos son los más vulnerables a los efectos de los desechos peligrosos. También pidió mecanismos legales efectivos, tales como la ratificación del Protocolo de Basilea sobre Responsabilidad y Compensación ante el Daño producido por los Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos, y subrayó la necesidad de un mecanismo de emergencia fortalecido.

ASUNTOS ORGANIZATIVOS

Los delegados eligieron a Kivutha Kibwana, Ministro de Medio Ambiente de Kenya, como Presidente de la CdP8. El Presidente Kibwana agradeció a los delegados por su elección, expresó su solidaridad con Côte d'Ivoire y señaló que a CdP8 ofrece la oportunidad de sensibilizar a los africanos antes las cuestiones relacionadas con el Convenio de Basilea. También expresó su deseo de que la reunión marque un hito para el tratamiento de los desechos electrónicos, e instaron a discutir el financiamiento y garantizar la sostenibilidad de la Convención.

Roy Watkinson (RU), Christian Maquieira (Chile) y Yue Ruisheng (China) fueron elegidos Vicepresidentes, y a Sokol Klincarov como Relator (de la ex República yugoslava de Macedonia). El Presidente de la CdP8, Kibwana, invitó a hacer comentarios sobre la agenda provisional (UNEP/CHW.8/1/Add.1). CÔTE D'IVOIRE, con el apoyo de la UE, ETIOPÍA, NIGERIA, BENIN, GAMBIA, SENEGAL y MALI, propuso agregar un ítem específico de agenda sobre el vertedero de desechos tóxicos en Côte d'Ivoire. SUIZA, con el apoyo de NIGERIA, CHILE, BOTSWANA, BURKINA FASO y JAPÓN, propuso un ítem de agenda independiente sobre los desechos electrónicos. Tras señalar que no habían objeciones a estas propuestas, el Presidente de la CdP8, Kibwana, declaró adoptada la agenda provisional con estas enmiendas. También anunció que consultaría al Buró sobre el proceso de desarrollo de una declaración acerca de la basura electrónica.

Además, el Presidente Kibwana sugirió, y los delegados acordaron, establecer un Comité Plenario con autoridad para establecer grupos de contacto que puedan tratar todos los ítems sustantivos de la agenda durante los tres primeros días de la reunión. El Vicepresidente Maquieira fue elegido Presidente del Comité Plenario (CP). Los delegados también acordaron realizar un segmento de alto nivel el jueves 30 de noviembre y el viernes 1 de diciembre, y volver a reunirse en el plenario el viernes para adoptar decisiones y el informe de la reunión.

COMITÉ PLENARIO

El Presidente Maquieira dio comienzo a las deliberaciones del CP, y los delegados establecieron un grupo de contacto sobre las implicancias legales y financieras para que se ocupe del trazado del presupuesto y de asuntos legales y de otro tipo.

IMPLEMENTACIÓN DE LAS DECISIONES

ADOPTADAS POR LA CdP7: Plan estratégico para la implementación del Convenio de Basilea para 2010: Pierre Portas, Subsecretario Ejecutivo del Convenio de Basilea, discutió sobre los desechos electrónicos en el contexto del Convenio. Tras hacer hincapié en la necesidad de que el Convenio siga siendo relevante, dirigió la atención a la falta de claridad en relación con la definición de términos como el de equipos usados y el fin de la vida de los productos. Portas citó la Iniciativa de la Alianza de la Telefonía Móvil como una estrategia exitosa, y destacó el papel de los CRCCB en la creación de capacidades y la concientización pública.

Pierre Portas presentó el proyecto de decisión sobre el Plan Estratégico para la Implementación del Convenio de Basilea para 2010 (UNEP/CHW.8/12), señalando la necesidad de un mayor financiamiento para los CRCCB.

La UE, RUMANIA y BULGARIA hizo hincapié en la necesidad de apoyar la implementación nacional del Convenio de Basilea, expresó su preocupación porque las limitaciones financieras impidan la implementación del plan estratégico y pidieron que el plan estratégico se vincule con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Plan de Implementación de Johannesburgo. INDIA presentó una propuesta para que se establezca un centro subregional de Sudáfrica en Colombo, Sri Lanka.

CHINA pidió, a su vez, por el aumento de los esfuerzos relacionados con los aspectos técnicos y financieros del movimiento transfronterizo de desechos peligrosos. CUBA expresó su apoyo al plan estratégico como fuente de movilización de recursos para lidiar con los residuos peligrosos, señalando que también tiene en cuenta prioridades como la seguridad química a nivel internacional.

JAPÓN hizo hincapié en sus continuos esfuerzos por apoyar y realizar el plan estratégico.

UGANDA, con el apoyo de SUDÁFRICA, TANZANIA, MÉXICO, SENEGAL, BRASIL, KENYA, CHILE, CHINA, NIGERIA, ETIOPÍA y ZAMBIA, hizo hincapié en la función vital de los CRCCB para la implementación del Convenio y pidió apoyo financiero adicional.

KENYA y ZAMBIA destacaron el trabajo del CRCCB de Pretoria, señalando que una mejora en el financiamiento podría expandir más su impacto. MÉXICO sugirió un texto sobre el fortalecimiento de las alianzas público/privadas con las ONGs para que asistan a los proyectos actuales. BRASIL propuso agregar palabras a "sobre las sinergias con otros convenios para apoyar el fortalecimiento de los CRCCB" para incluir cuestiones más amplias.

Tras pedir la mejora de las CRCCB para que puedan asistir a los países en desarrollo en el aumento de su capacidad de controlar los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos, CHINA sugirió un lenguaje que refuerce esta idea. NORUEGA destacó la función de la CdP en la evaluación de la implementación del plan estratégico y propuso que ésta se realice en la CdP9. El Presidente Maquieira dio por cerrada la discusión de esta cuestión hasta el martes 28 de noviembre.

Desguace de barcos: La Secretaría presentó informes sobre el desguace de embarcaciones (UNEP/CHW.8/7 y UNEP/CHW.8/7/Add.1), y subrayó: los resultados del Grupo de Trabajo Conjunto de la OIT, la OMI, el Convenio de Basilea sobre el Desguace de Barcos y la Gestión Ambientalmente Racional del Desmantelamiento de Barcos; la cuestión del abandono de barcos en tierra y en los puertos; y la gestión ambientalmente racional del desguace de barcos.

En las discusiones subsiguientes, los delegados pidieron que se establezca un grupo de contacto y el Presidente Maquieira sugirió que se mantengan consultas informales facilitadas por el Vicepresidente de la CdP, Watkinson. La UE y NORUEGA dieron la bienvenida a los pasos dados por la OMI hacia el establecimiento de un instrumento legalmente vinculante sobre el reciclado de embarcaciones, diciendo que brindará controles equivalentes y ejecutabilidad del Convenio de Basilea, mientras que la Red de Acción de Basilea (RAB) —en representación de la PLATAFORMA DE ONG SOBRE LA ROTURA DE BARCOS— expresó su preocupación porque no lo hará. MÉXICO solicitó que en las negociaciones se tomen en cuenta las cuestiones que surgieron en la OIT y el Convenio de Basilea sobre la seguridad de los trabajadores y las preocupaciones ambientales. CHINA hizo hincapié en la necesidad de una regulación operativa sobre el naufragio de barcos tomando en cuenta los estándares ambientales pertinentes.

La UE presentó su proyecto de documento de sala de conferencia sobre cómo gestionar las embarcaciones reconocidas como desechos antes de que tal regulación internacional entre en vigor. La PLATAFORMA DE LAS ONG SOBRE LA ROTURA DE BARCOS instó a que se tomen medidas a corto y mediano plazo y JAPÓN pidió la temprana adopción e implementación del instrumento de la OMI. INDIA se opuso a una regulación internacional acerca del desguace de embarcaciones sosteniendo que éste es un tema que debe ser resuelto a nivel nacional y que los barcos destinados al desguace no son desechos porque el 99% de sus materiales pueden ser reciclados.

En cuanto a los requerimientos para que se informe el abandono de barcos, NIGERIA pidió financiamiento para ayudar a los países en desarrollo a revertir la tendencia a tratar a los países en desarrollo como "tierras donde verter desechos". La OMI informó acerca de su trabajo sobre el proyecto de un convenio acerca de la remoción de barcos naufragados, donde están siendo negociadas cuestiones como su aplicación geográfica.

EN LOS PASILLOS

La primera CdP del Convenio de Basilea realizada en África abrió con vívidos recuerdos del incidente del vertido ilegal de desechos tóxicos del carguero Probo Koala en Abidjan, Côte d'Ivoire. Muchos delegados expresaron su preocupación por la ardua tarea que deberán encarar para establecer reglas para la posterior implementación del Convenio, evitar que los países en desarrollo se conviertan en "terrenos de vertido" de desechos peligrosos, y encarar los nuevos retos de la gestión de los desechos electrónicos. Algunos vieron las potenciales alianzas como catalizadores del rápido avance, mientras que otros temieron que los enfoques voluntarios pongan en riesgo la efectividad del Convenio.

Otras de las cuestiones que mantuvo ocupadas las mentes de los delegados fue el resultado del Grupo sobre COPs que se reunió el domingo 26 y el lunes 27 de noviembre, para tratar la cuestión de los desechos de COPs de menor grado. Las potencialmente diferentes expectativas que tienen los delegados sobre esta cuestión quedó ilustrada por el hecho de que mientras algunos sugerían que la discusión estaba lejos de terminar y expresaban su preocupación porque las concentraciones aceptables de COPs propuestas puedan conducir al comercio de cenizas voladoras contaminadas, otros informaban que la cuestión había sido resuelta.