

CONFERENCIA DE LAS NU PARA LA NEGOCIACIÓN DE UN COVENIO QUE SUCEDA AL CONVENIO INTERNACIONAL DE LAS MADERAS TROPICALES DE 1994, CUARTA PARTE: 16 AL 27 DE ENERO DE 2006

La cuarta parte de la Conferencia de las Naciones Unidas para la Negociación de un Convenio que suceda al Convenio Internacional de las Maderas Tropicales de 1994 (conocido como ITTA, 1994 por sus siglas en inglés y CIMT, 1994 en español) se reunirá en el Palacio de las Naciones de Ginebra, Suiza, del 16 al 27 de enero de 2006. La Conferencia, que se realiza bajo los auspicios de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, estará centrada en resolver los asuntos que quedaron pendientes al final de la tercera parte de la Conferencia, incluyendo los arreglos financieros, el alcance del acuerdo y la estructura de la votación. Las negociaciones se basarán en el documento de la tercera parte de la Conferencia (TD/Timber.3/L.6), que concluyó el 1º de julio de 2005. El objetivo de esta reunión es alcanzar consenso y adoptar un convenio que suceda al actual, que expira a fines de 2006.

BREVE HISTORIA DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL CIMT

El Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (CIMT) de 1983, fue negociado bajo el auspicio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés). Las negociaciones estuvieron orientadas a: proveer un efectivo marco para la cooperación y las consultas entre países productores y consumidores de maderas tropicales; promover la expansión y diversificación del comercio internacional en maderas tropicales y el mejoramiento de las condiciones estructurales en el mercado de madera tropical; promover y apoyar la investigación y el desarrollo de modo de mejorar el manejo forestal y la utilización de madera; y estimular el desarrollo de políticas nacionales para la utilización razonable y la conservación de los bosques tropicales y sus recursos genéticos, y el mantenimiento del equilibrio ecológico en las áreas involucradas.

El CIMT fue adoptado el 18 de noviembre de 1983 y entró en vigor el 1º de abril de 1985. Estuvo en vigor por un período inicial de cinco años y fue prorrogado dos veces por períodos de tres años. El convenio fue renegociado en 1993-94. El convenio sucesor —que se llamó CIMT, 1994— fue adoptado el 26 de enero de 1994 y entró en vigor el 1º de enero de 1997. El CIMT, 1994 contiene normas más amplias para compartir información, incluyendo datos sobre maderas no tropicales, permite la consideración de otros temas que se relacionan con la madera tropical, e incluye el Objetivo del Año 2000 para la mejora de las

capacidades de los miembros en la ejecución de una estrategia tendiente a lograr para el año 2000 la exportación de maderas tropicales de fuentes manejadas de forma sostenible. El CIMT, 1994 también estableció el Fondo de Cooperación de Bali a fin de asistir a los miembros productores para alcanzar el Objetivo del Año 2000. Inicialmente el convenio de 1994 tenía una duración de tres años, pero fue extendido por dos períodos de tres años. El segundo período terminará el 31 de diciembre de 2006.

El CIMT, 1983 estableció la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), con sede en Yokohama, Japón, que provee el marco para que los países proveedores y consumidores de maderas tropicales discutan, intercambien información y desarrollen políticas sobre temas relacionados con el comercio internacional y la utilización de madera tropical y el manejo sostenible de la base de recursos. La OIMT también administra asistencia a proyectos relacionados. La OIMT tiene 59 miembros divididos en dos bloques: países productores (33 miembros) y países consumidores (26 miembros). Sumados los miembros de OIMT representan el 90% del comercio mundial de maderas tropicales y controlan el 80% de los bosques tropicales del mundo. La autoridad mayor del OIMT es el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales (COIMT), que está conformado por todos los miembros de la OIMT y se reúne dos veces por año. El COIMT ejecuta, o hace los arreglos para que se ejecuten, todas las funciones necesarias para llevar a cabo lo establecido en el ITTA, 1994.

GRUPO DE TRABAJO DE PREPARACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN DE UN COVENIO QUE SUCEDA AL CIMT, 1994: Este grupo de trabajo se reunió entre el 7 y el 11 de abril de 2003, en Berna, Suiza. Los participantes revisaron las respuestas de los países miembro de la OIMT sobre varios aspectos de la negociación de un convenio que suceda al CIMT, 1994, incluyendo: el nuevo alcance del convenio; la organización, duración y frecuencia de los períodos de sesiones del Consejo; cuestiones relacionadas con el trabajo de la Secretaría; mecanismo de financiamiento; y el proceso de Comité Preparatorio. También analizaron cuestiones nuevas y emergentes pertinentes a la relación del COIMT y la OIMT con otras organizaciones internacionales.

COMITÉ PREPARATORIO I: Inmediatamente después del 34º Período de sesiones del COIMT, el Comité Preparatorio I se reunió en Ciudad de Panamá, Panamá, del 20 al 21 de mayo de 2003, para comenzar la redacción de un documento de trabajo que sea utilizado como base para la negociación de un convenio que suceda al CIMT, 1994.

GRUPO DE TRABAJO ENTRE SESIONES SOBRE LA PREPARACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN DE UN COVENIO QUE SUCEDA AL CIMT, 1994: El grupo de Trabajo entre sesiones sobre la preparación de la negociación

de un convenio que suceda al CIMT, 1994 se reunió en Curitiba, Brasil, del 25 al 29 de agosto de 2003. El grupo de trabajo, entre otras cosas, evaluó la distribución y el papel de las coníferas en el comercio internacional; revisó el trabajo de la OIMT sobre productos forestales no madereros (PFNM) y valores forestales no madereros (VFNM); evaluó hasta dónde están cubiertos estos productos y valores en el CIMT, 1994 en vista a recomendar cómo debía fortalecerse la cuestión en un nuevo convenio; propuso un texto preambular para el nuevo convenio; desarrolló una lista corta de objetivos superiores y definiciones; y preparó un plan de trabajo para el Comité Preparatorio II.

COMITÉ PREPARATORIO II: Inmediatamente después del COIMT-35, los delegados se reunieron del 10 al 12 de noviembre de 2003, en Yokohama, Japón, para la segunda reunión del Comité Preparatorio. Durante el curso de la reunión de tres días, los delegados del Comité revisaron el proyecto de documento de trabajo del convenio sucesor en vista a la clarificación de los elementos allí contenidos, haciendo preguntas y presentando sus opiniones acerca del texto. Los delegados produjeron un proyecto final del documento de trabajo que servirá como base para las discusiones de la Conferencia de las NU para la Negociación de un convenio que suceda al CIMT, 1994.

CONFERENCIA DE LAS NU PARA LA NEGOCIACIÓN DE UN CONVENIO QUE SUCEDA AL CIMT, 1994, PRIMERA PARTE: La Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Negociación de un Convenio que suceda al CIMT, 1994, Primera Parte, se reunió en el Palacio de las Naciones en Ginebra, Suiza, del 26 al 30 de julio de 2004, bajo el auspicio de la Conferencia de las NU sobre Comercio y el Desarrollo. A lo largo de toda la semana, los delegados basaron sus discusiones en el documento de trabajo (TD/TIMBER.3/4), que contenía todos los artículos del CIMT, 1994 junto a los artículos correspondientes del texto para la negociación de un convenio sucesor. El Grupo de Trabajo I trató el Preámbulo, Capítulo I (Objetivos), Capítulo II (Definiciones), Capítulo III (Organización y Administración), Capítulo IV (Consejo Internacional de la Madera Tropical). El Grupo de Trabajo II trató el Capítulo V (Privilegios e Inmunidades), Capítulo VI (Financiamiento), Capítulo VII (Actividades Operacionales), Capítulo VIII (Relaciones con el Fondo Común para Materias Primas), Capítulo IX (Estadísticas, Estudios e Información), Capítulo X (Misceláneas), y Capítulo XI (Provisiones Finales). Dos grupos de contacto, cada uno de ellos establecido por un grupo de trabajo, se reunieron intermitentemente a lo largo de la semana para discutir algunas de las cuestiones más controversiales del nuevo convenio. Como los negociadores fueron incapaces de alcanzar un acuerdo final, se decidió que las negociaciones continuarían del 14 al 18 de febrero de 2005, en Ginebra, Suiza. Las principales áreas de desacuerdo incluían la estructura financiera del nuevo convenio y sus objetivos. Algunos miembros sostenían la inclusión de un limitado número de objetivos que tuvieran una interpretación amplia, mientras que otros preferían una lista de objetivos específicos. Respecto del financiamiento, el principal punto en controversia fue el agregado de una Contabilidad del Programa de Trabajo.

CONFERENCIA DE LAS NU PARA LA NEGOCIACIÓN DE UN CONVENIO QUE SUCEDA AL CIMT, 1994, SEGUNDA PARTE: La Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Negociación de un Convenio que suceda al CIMT, 1994, Segunda Parte, se reunió en el Palacio de las Naciones en Ginebra, Suiza, del 14 al 18 de febrero de 2005. Durante esa semana los delegados discutieron numerosas propuestas para resolver cuestiones de la primera parte de la Conferencia de las NU, pero no lograron alcanzar un acuerdo sobre una serie de propuestas transversales sobre el alcance del nuevo convenio y su arreglo financiero.

CONFERENCIA DE LAS NU PARA LA NEGOCIACIÓN DE UN CONVENIO QUE SUCEDA AL CIMT, 1994, TERCERA PARTE: La Conferencia de las NU para la negociación de un acuerdo que suceda al CIMT, 1994, Tercera Parte, se reunió en el Palacio de las Naciones en Ginebra, Suiza, del 27 de junio al 1º de julio de 2005. Aunque los delegados hicieron algunos progresos para resolver los problemas pendientes, y alcanzaron acuerdo en más de 20 artículos, no fueron capaces de alcanzar un acuerdo sobre los temas centrales: el alcance del acuerdo, los objetivos, los arreglos financieros y los cálculos para la votación.

HECHOS DESTACADOS ENTRE SESIONES

CIMT-39: La 39ª sesión del Comité y las sesiones relacionadas de los comités se reunieron en Yokohama, Japón, del 7 al 12 de noviembre de 2005. Los participantes discutieron los temas más urgentes incluyendo entre otros: el Programa Bienal de Trabajo de la CIMT para 2006-2007; la negociación de un tratado para suceder al CIMT, 1994; la meta de la CIMT para el año 2000; y aproximación a la certificación por etapas. Los delegados aprobaron 11 proyectos, un preproyecto y comprometieron US\$13,3 millones para fondos de proyectos. Los delegados también convocaron una reunión informal del grupo consumidores/productores sobre la negociación del CIMT, 1994 para discutir, entre otras cosas: la ubicación de referencias a productos forestales no madereros y servicios de ecosistemas; los esquemas de financiamiento propuestos para las Sub Cuentas de Programa Administrativo y de Trabajo, y el número de actividades de trabajos políticos claves financiados mediante contribuciones asignadas.

ALCANCE DE UN FUTURO ACUERDO SOBRE BOSQUES: Mas de 186 expertos de 87 países y más de 20 organizaciones e instituciones se reunieron en Berlín, Alemania, del 16 al 18 de noviembre de 2005 para participar en una iniciativa liderada por un país en apoyo del Foro de Bosques de las Naciones Unidas. La reunión, copatrocinada por Suiza, Austria, Alemania y el Mecanismo Global de la Convención para Combatir la Desertificación, se realizó con el objeto de crear consenso sobre un acuerdo relativo a los bosques, antes del FBNU-6. Los participantes, exponiendo a título personal, consideraron: los méritos de elaborar un instrumento legalmente vinculante con respecto a uno simplemente voluntario, la implementación y los medios de implementación, y las ventajas y desventajas de un enfoque regional. Los temas transversales identificados incluyeron: la creciente importancia política de los bosques, evitar la duplicación de esfuerzos, mejorar el acceso a los recursos financieros, y aumentar las capacidades. El encuentro produjo un informe que será enviado a la Secretaría del FBNU antes del FBNU-6.

CONFERENCIA MINISTERIAL EUROPEA Y DEL NORTE DE ASIA SOBRE APLICACIÓN DE LA LEY Y GOBERNANZA FORESTAL: Esta conferencia, realizada en San Petersburgo, Federación Rusa, del 22 al 25 de noviembre de 2005, reunió más de 250 ministros, representantes gubernamentales, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales y entidades de investigación de 48 países, con el propósito de mejorar la aplicación de la ley y la gobernanza, y limitar la poda ilegal en los sectores forestales europeos y asiáticos. Los delegados discutieron cómo mejorar el clima de inversiones y los incentivos del sector privado, y cómo asegurar el acceso de las poblaciones locales a los recursos y la equidad en la utilización de los recursos. Los ministros endosaron la Declaración Ministerial de San Petersburgo y una Lista Indicativa de Acciones para afirmar el compromiso político y establecer un marco de acción para combatir la poda ilegal.