

LES FAITS MARQUANTS DE LA PCNOOTODM-7: MARDI 13 JUIN 2006

Mardi, les délégués à la septième session du Processus Consultatif Non Officiel Ouvert à Tous sur les Océans et le Droit de la Mer (PCNOOTODM-7 ou Processus Consultatif) se sont réunis de nouveau dans un Groupe de Discussion sur les approches écosystémiques et les océans. Le matin, des exposés ont été présentés et un débat s'est tenu sur "Passer à l'application: les implications pour les éléments favorables." L'après-midi, les délégués se sont penchés sur les leçons apprises de la mise en application des approches écosystémiques au niveau national dans les États industrialisés. Dans la soirée, un comité des Amis des Coprésidents, présidé par Renée Sauvé (Canada) s'est réuni pour élaborer les projets d'éléments devant être recommandés à l'Assemblée Générale, à examiner en plénière, vendredi.

GRUPE DE DISCUSSION SUR LES APPROCHES ECOSYSTEMIQUES ET LES OCEANS

PASSER À L'APPLICATION: LES IMPLICATIONS

POUR LES ÉLÉMENTS FAVORABLES: Exposés: Jake Rice, du Département des Pêches et des Océans, Canada, a parlé du rôle des conseillers scientifiques dans l'application de l'approche écosystémique. Il a souligné qu'un changement significatif dans la gestion ne sera pas rapide, et a mis en garde que l'attente de la gestion intégrée et de la gouvernance retardera des actions de conservation possibles. Rice a déclaré qu'en dépit du fait qu'il y ait absence de données exhaustives concernant la mise en application de l'approche écosystémique, l'aptitude de fournir un avis utile est actuellement disponible. Il a reconnu la difficulté de fournir un avis sur les effets indirects des activités humaines sur les interactions entre prédateur/proie/concurrent. Rice a souligné la nécessité de faciliter la conduite d'évaluations marines régionales et mondiales, par des équipes, à large base, d'experts des politiques indépendants mais soutenus par les gouvernements.

Serge Garcia, de la Division de la FAO chargée des Ressources de Pêche, a présenté le cadre d'application de la FAO et l'ordre du jour de l'approche écosystémique appliquée à la pêche, soulignant que la réussite de la mise en œuvre dépend du soutien politique et du soutien communautaire, de la viabilité économique et sociale, et de la suffisance des capacités administratives et de recherche. Il a rapporté que l'application de l'écosystémique aux pêcheries est embryonnaire et qu'elle doit être progressive, adaptative, multifonctionnelle et trans-institutionnelle. Garcia a déclaré que les problèmes existants de l'accès ouvert, de subventions perverses, de pêches illicites, de gouvernance inefficace en haute mer, de sous-financement de la recherche et de faiblesse de l'administration, doivent être résolus pour que l'application de l'approche écosystémique aux pêches soit une réussite.

Michael O'Toole, du Programme du Courant du GEM de Benguela, a expliqué que cette initiative conjointe regroupant l'Angola, la Namibie et l'Afrique du Sud vise à améliorer la capacité de ces pays à traiter les questions de gestion transfrontière et à réaliser la gestion durable et intégrée des ressources marines de la région. Il a énuméré les principales composantes du programme,

notamment: une évaluation conjointe des stocks de poissons partagés; l'harmonisation des procédures de suivi et de gestion; l'étude des effets de l'exploitation minière dans les fonds marins; l'établissement d'un système d'alerte précoce pour les événements extrêmes; et l'évaluation et la conservation de la biodiversité marine. O'Toole a mis en exergue l'élaboration et l'application d'une approche écosystémique pour la gestion des pêches dans le Courant du GEM de Benguela, et la coopération et les partenariats avec les organes régionaux et internationaux.

John Richardson, de la Commission Européenne (CE), a présenté le Document Vert de l'UE sur les politiques maritimes futures et son importance pour la gestion basée sur l'écosystème. Il a mis en relief les défis posés à la mise en application de l'approche écosystémique, notamment: des structures de gouvernance et des modèles écosystémiques fragmentés; la difficulté d'établir un équilibre entre les données scientifiques et économiques en raison de l'instabilité des bases de référence; et la nécessité d'un cadre d'application décentralisé, adapté aux divers écosystèmes. Au sujet de la voie à suivre, il a souligné: un passage des instruments sporadiques à des dispositions intégrées; une participation plus forte des parties prenantes pour la réalisation d'une entente sociale sur les objectifs; et une surveillance améliorée pour un suivi et une application efficaces.

Débat: Au sujet des zones situées au-delà des limites de juridiction nationale, l'UE a fait état d'un déficit de gouvernance dans ces zones et a appelé à l'élaboration d'un accord sur la protection du milieu marin. Elle a également appelé à l'adoption de mesures provisoires applicables dans les régions de haute mer, là où des PRGP existent. Le CDRN a approuvé et a encouragé les autres pays impliqués dans l'Accord des Pêcheries de l'Océan Indien, à adopter une suspension provisoire de la pêche à la traîne dans les fonds marins. L'UICN – UNION INTERNATIONALE POUR LA CONSERVATION DE LA NATURE a parlé de son appui en faveur de l'interdiction provisoire de la pêche à la traîne dans les fonds marins. Richardson a reconnu la possibilité de bannir certains types d'appareils de pêche et de pratiques destructives.

Au sujet des données scientifiques, le délégué des ETATS-UNIS a souligné l'importance de l'avis scientifique impartial pour la mise en application de l'approche écosystémique. Rice a souligné que l'avis scientifique peut informer les politiques et mener à un respect plus important des dispositions sans mener à une complexité plus grande.

Au sujet de la coopération régionale, la CE s'est opposée au point de vue selon lequel les ORGP n'ont pas réussi à accomplir leur mission de conservation. Le FEM a donné un aperçu sur le processus du programme du GEM, qui englobe: l'établissement de comités interdépartementaux gouvernementaux dans les pays membres; la conduite d'une recherche et d'une analyse scientifiques transfrontières coopératives; et l'élaboration d'un programme d'action stratégique pour le traitement des préoccupations transfrontières. La THAÏLANDE a souligné la nécessité pour la coopération dans la réponse aux menaces posées aux zones marines critiques, et a souligné les différences régionales des approches écosystémiques. La NORVEGE a souligné le besoin d'une coordination intersectorielle, et a remis en question le sens de la "gouvernance inclusive." Le Coprésident Ridgeway a souligné

le rôle des Nations Unies en tant qu'organe d'intégration. Au sujet de l'engagement des parties prenantes, le délégué des ETATS-UNIS a souligné la nécessité de fournir des incitations à tous les secteurs pour participer à la gestion écosystémique. Le CANADA a souligné l'importance de la réalisation d'une appropriation conjointe, par les parties prenantes, des objectifs partagés, pour réduire le besoin de voir le changement être imposé d'en haut.

Au sujet des ressources nécessaires à la mise en application de l'approche écosystémique, Garcia a appelé à une assistance plus importante en faveur des pays en voie de développement et a souligné qu'un sous-investissement dans l'approche écosystémique risqué de donner lieu sur le long terme à des coûts économiques plus importants. Garcia a souhaité voir que les coûts soient assumés par, à la fois les institutions environnementales et les pêcheries. Richardson a expliqué que l'UE utilisera des synergies et réduira les incompatibilités sectorielles et la duplication aux fins d'améliorer la gestion en utilisant les ressources disponibles. Le PNUE a souligné que le passage d'une approche sectorielle à une approche intégrée demande du temps et un renforcement des capacités.

LEÇONS APPRISSES DE LA MISE EN APPLICATION DES APPROCHES ECOSYSTEMIQUES A L'ECHELON NATIONAL DANS LES PAYS INDUSTRIALISES: Exposés: Campbell Davies, de l'Organisation du Commonwealth Australien pour la Recherche Scientifique et Industrielle, a décrit le contexte australien de la mise en application de la gestion basée sur les écosystèmes, mettant en exergue les éléments clés tels que la gestion adaptative, l'application de l'approche préventive et de la participation des parties prenantes. Il a mis en relief les progrès significatifs accomplis dans la poursuite de la gestion basée sur les écosystèmes à travers la discussion de trois études de cas: Le Parc de la Grande Barrière des Récifs Marins; le Plan Régional Marin du Sud-est; et la transition vers la gestion de la gestion des écosystèmes dans les pêcheries du Commonwealth. Il a souligné l'importance d'une législation forte et d'habilitation, l'élaboration itérative de cadres écologiques spatiaux sur la base du meilleur avis scientifique disponible, et des AMP représentatives pour la conservation de la biodiversité du niveau écosystémique.

Camille Mageau, du Département des Pêches et des Océans, Canada, a décrit le cadre législatif canadien pour la gestion basée sur les écosystèmes, soulignant l'utilisation à la fois des approches basées sur la propriété, allant de haut en bas et des approches basées sur les activités, allant de bas en haut. Au sujet des leçons apprises, elle a souligné que les approches écosystémiques nécessitent: une approche simple mais graduelle; des données scientifiques, bonnes mais pas parfaites; et un avis scientifique multidisciplinaire. Elle a souligné l'importance de l'intégration des considérations socioéconomiques, de l'établissement de passerelles entre l'ensemble des parties prenantes, et que le réexamen des décisions en tant que données nouvelles, devient disponible. Au sujet de l'élaboration d'un plan de travail international, elle a appelé à l'utilisation des organismes de gouvernance disponibles et des documents d'orientation existants et à l'élaboration d'avis scientifiques communs pour guider le processus décisionnel.

Erik Olsen, de l'Institut de la Recherche Marine, Norvège, a parlé du plan de gestion norvégien, basé sur les écosystèmes, pour la Mer de Barents et des régions au large des Iles Lofoten. Il a expliqué que le processus impliquait une évaluation de l'état de la science disponible, la conduite d'études sectorielles et un examen des pressions globales. Olsen a expliqué que l'étude d'impact sectorielle démontre que l'expansion de l'Industrie du pétrole sera le principal changement survenant dans les activités humaines d'ici 2020. Il a noté qu'en dépit de la base scientifique rationnelle du plan de gestion, des lacunes demeurent encore dans les connaissances et requièrent de nouvelles recherches et études. Il a souligné que le plan établit de nouvelles manières de permettre une coopération entre les ministères et d'autres institutions publiques.

Johann Sigurjonsson, de l'Institut de Recherche Marine, Islande, a présenté un rapport sur la mise en application nationale et les considérations pratiques ayant trait à la gestion des pêches basées sur l'écosystème. Il a suggéré de déterminer les actions de gestion sur la base d'une estimation comparative des différentes ressources marines. Signalant que la gestion des pêcheries axées sur une espèce unique peuvent passer de manière incrémentielle à une gestion basée sur l'écosystème, Sigurjonsson a décrit un inventaire destiné à la détermination des aspects écosystémiques de la gestion axée sur une espèce unique, qui pourraient aider à l'identification des lacunes et des besoins de la recherche, à l'amélioration

de la prise de conscience des parties prenantes et plus tard, à la contribution à l'élaboration d'une approche écosystémique holistique appliquée à la gestion.

Débat: Au sujet des menaces posées au milieu marin, le CDRN a déclaré que le bruit sous-marins nocif est souvent laissé de côté dans les études actuelles de l'analyse et de la gestion des écosystèmes. La COALITION INTERNATIONALE POUR LA PREVENTION DE LA POLLUTION SONORE MARINE a encouragé la gestion écosystémique régionale à prévenir les effets de la pollution sonore, en particulier, sur les espèces ayant une valeur commerciale et sur les AMP. Olsen a réitéré que tous les effets des activités humaines sur l'écosystème, y compris le bruit, ont besoin d'être étudiés. Le PROJET DE RESTAURATION DE LA TORTUE MARINE a appelé les approches de gestion écosystémique à intégrer un examen de l'état des espèces marines menacées d'extinction, donnant l'exemple du besoin de protéger des tortues luths du Pacifique contre les longues lignes.

Au sujet de l'application de l'approche écosystémique, la FONDATION DAVID SUZUKI a encouragé les Etats: à mettre en place des réserves marines et des moratoires pour la protection des écosystèmes vulnérables; à financer de manière adéquate la mise en œuvre des activités de la gestion écosystémique; et à définir des seuils et des objectifs mesurables pour les valeurs écosystémiques. Mageau a souligné la nécessité d'envisager des mesures de performance de la gestion écosystémique non traditionnelle et de mener des évaluations rigoureuses. L'ITALIE a déclaré que l'approche écosystémique peut être considérée comme étant une évolution de la gestion intégrée, décrivant un certain nombre d'initiatives menées en Méditerranée qui contribuent à l'approche écosystémique. Le CANADA a mis en exergue les éléments clés de la réussite, communs à l'ensemble des exposés, y compris l'utilisation d'une large panoplie d'outils et la souplesse.

Au sujet de l'engagement des parties prenantes, la COALITION INTERNATIONALE DES ASSOCIATIONS DE PÊCHE s'est enquis de la manière dont les mesures d'encouragement et de découragement sont utilisées pour gagner le soutien des communautés et des parties prenantes, et du point de savoir quels compromis sont nécessaires. Davies a affirmé que la fourniture d'exemples démontrant les avantages offerts par l'approche écosystémique peut maintenir la résolution en faveur de l'action, et les processus participatifs qui maintiennent la transparence et l'accessibilité peuvent accroître la compréhension des parties prenantes, la conscientisation et le soutien en faveur de l'approche. Il a cité l'exemple de la participation par à la fois les pêches et les secteurs récréatifs dans le processus d'évaluation du système des fermetures, en vue d'édifier la propriété. Olsen a indiqué qu'un processus ouvert et participatif est requis pour la réconciliation des vues opposées, mais que la décision ultime est politique. Au sujet du savoir scientifique, l'AUSTRALIE a souligné que les scientifiques doivent élaborer des stratégies de suivi et d'évaluation, pour combler les lacunes en matière de connaissance.

Au sujet de la gestion de la haute mer, GREENPEACE a encouragé les délégués à procéder à l'évaluation des exemples d'application décrits dans le groupe de discussion, et à la sélection d'éléments, tels que la protection des terrains de frai et des nurseries, qui peuvent être appliqués pour la réalisation de la gestion écosystémique de la haute mer.

DANS LES COULOIRS

Les discussions sur les approches écosystémiques ont avancé dans la cordialité, mardi, et n'ont donné lieu à aucun débat houleux. Soulignant la nature conceptuelle de ce thème du groupe de discussion et suggérant que les approches écosystémiques sont encore aux stades de conception et d'élaboration, plus d'un délégué a doucement fait part de ses réserves concernant le fait que peu de résultats tangibles risquaient de sortir des délibérations. Compte tenu des changements de procédure introduits par les Coprésidents, et du fait qu'une bonne partie de l'ordre du jour de la réunion, est consacré à un sujet relativement non polémique, certains ont déclaré être confiants que la PCNOOTODM-7 restera dans les esprits pour son déroulement sans heurt et son processus rationnel.

Toutefois, les questions qui, l'année dernière, ont abouti à une impasse, comme celles de la pollution sonore du milieu marin et de la gouvernance de la haute mer, ont refait surface en plénière, menant un participant à penser que la réunion était en train sans doute de simplement vivre le calme avant la tempête. Reste à voir maintenant si les positions vont se polariser au sein du comité des Amis des Coprésidents, qui vient juste de commencer ses travaux.