

HECHOS DESTACADOS DE LA RIG-2 DEL PAM: LUNES 16 DE OCTUBRE DE 2006

La Reunión de la Segunda Revisión Intergubernamental (RIG-2) del Plan de Acción Mundial para la Protección del Medio Ambiente Marino de las actividades realizadas en tierra (PAM) comenzó el 16 de octubre en Beijing, China, con el objetivo de analizar la implementación de los programas nacionales de acción. Por la mañana, los delegados se reunieron en el Plenario para escuchar los discursos de apertura, tratar asuntos organizativos y participar de un panel acerca de modos de hacer avanzar a los Programas de Acción Nacionales (PAN). A la tarde, los delegados participaron de reuniones paralelas de grupos en los que se ocuparon de la puesta en acción de la implementación a nivel nación. Durante el almuerzo y a última hora del día, se reunió un grupo de trabajo para avanzar en la redacción de la Declaración de Beijing.

PLENARIO

APERTURA: Zhou Shengxian, Ministro de la Administración Estatal de la Protección Ambiental, de China, señaló que las regiones marinas y costeras tienen un papel fundamental que cumplir en el desarrollo de sus países. Shengxian subrayó que China forma parte del Programa de los Mares del Este de Asia y del Programa Regional de los Mares del Noroeste del Pacífico, y describió las medidas que están tomando para la reducción de la descarga de contaminantes —incluyendo entre ellas la construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales—, la reducción de la utilización de fertilizantes y pesticidas y la promoción de las reservas marinas naturales.

Khalid Malik, Coordinador Residente de las NU en China, hizo hincapié en el papel que cumple el PAM en la vinculación de los objetivos del medio ambiente con los del desarrollo y en el abordaje de los desafíos a nivel nacional y local. Tras identificar a las NU como un importante facilitador de las acciones a nivel nacional, describió los retos que debe encarar China en vistas de su rápido crecimiento económico. Además pidió por el desarrollo de capacidades en los países en desarrollo, y destacó los desafíos extender la cuestión de los objetivos del PAM a todos los sectores y ministerios, e incluirlo en el presupuesto nacional para el desarrollo, la legislación y la planificación institucional.

Tras sostener que el PAM es el único programa mundial que se ocupa de la interacción entre los ambientes marinos y el agua dulce, Veerle Vandeweerd, Coordinador, Oficina de Coordinación del PNUMA/PAM, instó a los delegados a celebrar los logros del PAM y a compartir las experiencias. Además, hizo hincapié en la importancia de las alianzas entre los sectores interesados —incluyendo entre ellos a los actores no gubernamentales—, y de su involucramiento y concientización. Y elogió en trabajo del Programa de Mares Regionales del PNUMA.

Ian Matheson, de Environment Canadá, señaló que aunque ya son 60 los países que han desarrollado un PAN, aún es necesario que se tomen más medidas en el terreno. Matheson destacó además la importancia de: compartir el conocimiento y las experiencias prácticas sobre la implementación; promover soluciones creativas; y desarrollar alianzas de trabajo y cooperación entre los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales, no gubernamentales y de otro tipo.

Finalmente, sostuvo que los objetivos del PAM pueden lograrse con innovación y conocimiento local, y que no siempre es necesario contar con gran financiamiento.

ASUNTOS ORGANIZATIVOS: Los delegados eligieron a Zhou Shengxian (China) como Presidente de RIG-2; a Ferguson Theophilus John (Santa Lucía), Lucia Ana Varga (Rumania), y Rejoice Mabudafhasi (Sudáfrica) como Vicepresidentes; y a Tom Loughlin (EE.UU.) como relator. Luego adoptaron la agenda provisional (UNEP/GPA/IGR.2/1/add.1) sin enmiendas.

El Presidente Shengxian sugirió que en grupo abierto de trabajo sobre los elementos de la redacción de la Declaración de Beijing (UNEP/GPA/IGR.2/5) sea presidido por México y comience a trabajar lo antes posible.

EN CAMINO HACIA DELANTE CON LOS PAN: El Vicepresidente Varga presidió este panel. Vandeweerd dirigió la atención de los delegados hacia la segunda edición del Manual del PAM, y sostuvo que el PAM es un “documento vivo”. Varga también destacó la necesidad de que las políticas nacionales endosen los PAN, del que se aumente el financiamiento, y se extienda el PAM a los diferentes procesos y planes de desarrollo. Asimismo, instó a los tres grupos de trabajo sobre las acciones de implementación nacional a que produzcan informes de una página que incluyan ejemplos de prácticas innovadoras.

COLOMBIA explicó que los objetivos de su PAN incluyen la protección de la salud de los seres humanos y los ecosistemas, y el desarrollo de una posición de apropiada utilización de los recursos marinos para el mantenimiento de la diversidad biológica. Escribió a los elementos clave del PAN, entre los que incluyó la investigación científica, la transferencia de tecnologías, el fortalecimiento institucional, la producción limpia, la educación, y el desarrollo de capacidades.

FINLANDIA describió las amenazas que hoy enfrenta el medio ambiente del Mar Báltico y destacó las lecciones aprendidas en la elaboración y la implementación de su PAN, a saber la importancia de: el involucramiento de todos los sectores interesados en las primeras etapas de la planificación; la incorporación de información científica y actividades de vigilancia en la elaboración de las futuras acciones; y la cooperación con los Estados riparios.

INDIA destacó que los residuos municipales son la mayor fuente individual de contaminación costera en su país, y se refirió a un programa nacional de tratamiento de las cloacas que se ejecutará los próximos cinco años. Asimismo, sostuvo que su gobierno ha mejorado las estructuras legales e institucionales, y que ha adoptado un nuevo enfoque de gestión, utilizando los principios orientadores vinculados a la seguridad ecológica y de los sustentos, a la equidad social y de género, y al enfoque hacia los ecosistemas.

Tras señalar la vulnerabilidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEIDS), **MAURICIO** se refirió a las medidas que ha tomado a nivel nacional para ocuparse de la descarga de residuos domésticos, de los residuos líquidos producto de la agricultura y de los residuos industriales, destacando el establecimiento de un comité nacional que vigilará la calidad de las aguas costeras. Además, pidió por la creación de capacidades en todos los niveles, y una cooperación internacional y regional más fuerte.

SUDÁFRICA se refirió a los esfuerzos que está realizando a nivel nacional para implementar el PAM y el PIJ. Entre ellos, incluyó: la redacción de nuevas leyes sobre zonas de

amortización para proteger las áreas costeras; la formalización de una política operativa nacional sobre la eliminación de aguas residuales; y la prohibición de la utilización de vehículos todo terreno en ciertas áreas costeras. Del mismo modo, hizo hincapié en la activa cooperación regional en, entre otras cosas, la movilización de fuerzas de tareas para el tratamiento de cuestiones vinculadas con las aguas residuales.

ESTADOS UNIDOS destacó logros que ha obtenido a nivel nacional desde la RIG-1, incluyendo entre ellos la adopción de un plan nacional de acción sobre los océanos basado en enfoques hacia los ecosistemas. También describió exitosos casos de estudio acerca de la cooperación entre el gobierno estatal y federal en la Bahía de Chesapeake y el Golfo de México, y una alianza para el Caribe ampliado que hace hincapié en el apoyo técnico para la implementación de los PAN.

Durante la discusión subsiguiente, los delegados se ocuparon de los enfoques de gestión basados en el riesgo, la investigación y la vigilancia, y la educación ambiental. También discutieron formas de acomodar los distintos valores comunitarios en el establecimiento de metas.

EL CAMINO HACIA ADELANTE JUNTO CON LOS PAN EXTENDER EL PAN A LA PLANIFICACIÓN

NACIONAL DEL DESARROLLO: Esta reunión fue presidida por Dagmara Berbalk (Alemania), y contó con Hamidreza Ghaffarzadeh, del Programa de Mares Regionales del mar Caspio, como relator. CHINA se refirió a las exitosas medidas tomadas para el desarrollo de un PAN, destacando el trabajo de un comité interministerial de planificación y los vínculos existentes entre las leyes y las regulaciones. BRASIL sostuvo que las estrategias efectivas deben incluir: una gestión descentralizada; arreglos multisectoriales; creación de capacidades; fortalecimiento de los órganos interagencias; y la distribución de la toma de decisiones entre todos los niveles de gobierno y de la sociedad. BANGLADESH destacó las medidas prioritarias con respecto a la pesca costera y el turismo, los patrones de utilización de la tierra y el cambio climático, e instó al involucramiento de la comunidad y a la coordinación entre todos los sectores. Al referirse a la perspectiva de un país donante, BELGICA identificó las siguientes prioridades: el tratamiento de las preocupaciones ambientales como prerrequisito para el desarrollo sostenible; el trabajo con las organizaciones multilaterales existentes; y el fortalecimiento de la cooperación entre las agencias de las NU. La COMISIÓN EUROPEA (CE) destacó la Estrategia Marina de la UE, señalando que hace hincapié en las Convenciones Regionales sobre los Mares, y la Iniciativa de la UE sobre el Agua, curso objetivo es el logro de la gestión integrada en las cuencas de los ríos. También abogó por que se priorice el medio ambiente, en especial el agua, en los documentos de las estrategias de reducción de la pobreza. En PNUM-CHINA hizo hincapié en la importancia de la vinculación del PAM con los ODMs y destacó el Marco para las Alianzas sobre la Diversidad Biológica de China, que coopera con agencias de las NU, alianzas bilaterales, ONGs e instituciones financieras internacionales. El BANCO MUNDIAL sostuvo que su apoyo a los PAN involucra asistencia técnica y creación de capacidades, y los préstamos o las donaciones para la implementación de los proyectos.

Los participantes también discutieron: los impactos ambientales de la rotura de embarcaciones; los conflictos de intereses entre los diferentes sectores; el papel del sector privado y la participación de los países de ultramar; el otorgamiento de poder a las comunidades locales; el involucramiento de países que no tienen recursos costeros en las discusiones del PAM; la pobreza como raíz de la contaminación de fuente terrestres; el financiamiento a través de préstamos vs. el financiamiento a través de donaciones; y el enfoque de los ecosistemas como un aspecto clave del enfoque integrado.

FINANCIAR LA IMPLEMENTACIÓN DEL PAM:

Esta sesión fue presidida por Magnús Jóhannesson (Islandia), y contó con Taha Zatari (Arabia Saudita) como relatora. El presidente Jóhannesson señaló que uno de los objetivos de la reunión era identificar mecanismos que permitan aumentar el financiamiento disponible para la implementación del PAM. INDIA se refirió a los problemas nacionales con el vertedero de residuos municipales en la costa, y destacó negociaciones que está realizando hoy ante el Banco Mundial para el financiamiento de un plan de gestión de las costas. JAMAICA enumeró las fuentes nacionales de financiación para la implementación del PAN, entre las que incluso los subsidios gubernamentales anuales, los préstamos para proyectos que requieren mucho capital y las donaciones de fuentes externas. ALIANZAS EN LA GESTIÓN AMBIENTAL DE LOS MARES DEL ESTE DE ASIA se refirió

a los enfoques de las alianzas público-privadas y el trabajo con Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Banco Mundial y el PNUD para la creación de un fondo de inversión para la prevención de la contaminación, y a un fondo circular de preparación de proyectos. SRI LANKA habló de las iniciativas nacionales, entre las que incluyó el desarrollo de instrumentos de mercado para la planificación estratégica de la implementación de los PAN. El FMAM señaló que actualmente está probando alianzas estratégicas y fondos de inversión, que se está haciendo una investigación sobre el potencial de los fondos circulares regionales y de preparación de proyectos. FINLANDIA destacó la aplicación nacional del principio del que contamina paga. La ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS DEL CARIBE ORIENTAL brindó información acerca del actual desarrollo de un mecanismo financiero innovador, dedicado y flexible para la implementación del PAM en el Caribe ampliado.

Los delegados discutieron sobre, entre otras cosas, los fondos circulares y el repago de tales fondos; la garantía de que los bancos regionales den prioridad al financiamiento de los proyectos ambientales; el involucramiento del sector privado, sumado al financiamiento público; la voluntad de pagar cuando se aplica el principio de que el que contamina paga; la concientización pública; la importancia de la legislación nacional y el establecimiento de estándares; y las tecnologías de gestión de residuos a bajo costo.

FORTALECIMIENTO DE LA LEYES Y EL MARCO

INSTITUCIONAL: Esta sesión fue presidida por Elizabeth Thompson (Barbados), y contó con Ardi Stoios-Braken (Países Bajos) como relator. El Coordinador del PNUMA/PAM, Vandeweerd, instó a los miembros del panel a que indiquen qué medidas concretas y que elementos esenciales son necesarios para la implementación de los PAN. La Presidente Thompson hizo hincapié en qué los marcos legales e institucionales apoyan los esfuerzos para la implementación de los PAN. Asimismo, sostuvo que en la implementación de los PAN carece de mecanismos de cumplimiento y que no están claras las responsabilidades de varias instituciones. También pidió que se identifiquen oportunidades para mejorar las legislaciones el cumplimiento, y que se mejore la integración entre las autoridades de manera interactiva. ISRAEL se refirió al estatus de su PAN, deteniéndose en el sistema institucional y las leyes y métodos utilizados en la coerción al cumplimiento. También hizo hincapié en la necesidad de elevar la concientización pública, y citó la experiencia del empleo de voluntarios civiles con el derecho a emitir multas. La Comisión Europea describió la evolución e integración de la legislación de la UE sobre el agua, y se refirió especialmente a los elementos clave de la Directiva de la CE sobre el Agua. Asimismo, destacó la necesidad de un diálogo con los sectores interesados. GUATEMALA presentó su PAN, centrándose en la coordinación, explicó la operación de los marcos legales existentes y se refirió a los desafíos y las dificultades encontradas.

Finalmente, los participantes discutieron sobre: el endoso de políticas nacionales; formas para mejorar la coordinación y las herramientas de regulación; incentivos; un enfoque holístico; estrategias para garantizar el cumplimiento; análisis de riesgos; utilización de sistemas de monitoreo; formas de involucrar a la sociedad civil y de reunir a todos los sectores interesados en la formulación de un PAN; y la necesidad de mano de obra calificada y recursos financieros.

EN LOS PASILLOS

La RIG-2 mantuvo un ritmo acelerado durante la mañana del lunes, cuando los delegados compartieron sus experiencias nacionales y elogiaron el PAM. Sin embargo, cierta preocupación pudo percibirse en sus conversaciones, ya que se escuchó a muchos delegados lamentando el inminente retiro de algunos de los países que han estado apoyando a la Oficina de Coordinación del PNUMA/PAM en La Haya. Tal como señaló con pesar un delegado, dicho retiro llega justo cuando el PAM necesita aumentar su perfil lo máximo posible.

Sin embargo, desde el grupo de redacción de la Declaración de Beijing —cuyas negociaciones comenzaron a la hora del almuerzo— llegaron ecos más llenos de confianza. Tras una lectura preliminar de los elementos de redacción de la declaración, la impresión general del grupo parece ser positiva. Un delegado señaló además que al permitir que el Foro de Sectores Interesados —una ONG que busca facilitar el involucramiento de los sectores interesados en el desarrollo y la implementación de políticas de desarrollo sostenible— presente sus puntos de vista sobre los elementos de redacción, el grupo de redacción ha mostrado apertura y flexibilidad, dos cualidades necesarias para una negociación fluida.