

HECHOS DESTACADOS DE LA RIG-2 DEL PAM: MIÉRCOLES 18 DE OCTUBRE DE 2006

El miércoles por la mañana, los delegados de la RIG-2 del PAM se reunió en el plenario para escuchar los informes de los talleres de alianzas y discutieron: el Informe del Progreso en el período 2002-2006; Orientación para la Implementación del PAM en el período de 2007-2011; Programa de Trabajo para el período 2007-2011 de la Oficina de Coordinación del PNUMA/PAM; y los elementos a incluir en la Declaración de Beijing sobre la promoción de la implementación del PAM. El grupo de redacción de la Declaración de Beijing se reunió por la mañana.

PLENARIO

Esta reunión fue presidida por Rejoice Mabudafhasi (Sudáfrica).

INFORME DEL TALLER DE ALIANZAS: David Osborne (Australia) presentó un informe sobre los resultados de los talleres del martes 18, que según dijo fueron positivos y constructivos. Entre otros ejemplos exitosos de alianzas, destacó el portal de información sobre la gestión de la basura en los PEID, la alianzas sobre basura marina, y el Memorando de Entendimiento firmado entre Ramsar, el PAM y el Instituto Océanico Internacional. Como logros, destacó el cambio de paradigma hacia la gestión del agua desde las cimas hasta los océanos y la mejora de los procesos de toma de decisiones. También subrayó el llamado a hacer avanzar a las alianzas a través de la mejora de las experiencias y lecciones aprendidas, y la expansión del alcance de las actuales alianzas hacia cuestiones como la degradación de la tierra. Osborne dijo que las alianzas tienen el potencial de: involucrar a los sectores interesados, incluso al público general; reunir a las organizaciones de un modo más coordinado; promover las innovaciones y la cooperación sistemática; catalizar las reformas legales e institucionales; generar voluntad política; y mejorar la efectividad regional del PAM. También identificó las características de las buenas alianzas, incluyendo entre ellos la claridad de los fines y un objetivo común; ser inspirador; crear sinergias; y utilizar proyectos pilotos y claras mediciones de rendimiento. Los delegados endosaron el informe, que será reenviado al Segmento Ministerial.

INFORME SOBRE LOS AVANCES EN EL PERÍODO 2002-2006: Veerle Vandeweerd, Coordinador, de la Oficina de Coordinación del PNUMA/PAM, presentó el Informe sobre los Avances en la Implementación del PAM a nivel internacional, regional y nacional en el período 2002-2006 (UNEP/GPA/IGR.2/2), señalando que los resultados del PAM depende de la voluntad de los gobiernos de tomar medidas tangible.

ISLANDIA, CHINA y AUSTRALIA elogiaron los logros recientes del PAM, así como su potencial catalítico, a través de sus alianzas. ISLANDIA pidió un mayor énfasis sobre los costos económicos y AUSTRALIA hizo hincapié en la importancia de la flexibilidad del PAM.

TAILANDIA señaló los avances significativos de Asia, incluyendo el desarrollo de las leyes nacionales, estrategias y planes de acción, y pidieron por: la creación de capacidades a nivel de los funcionarios de los gobiernos locales; la evaluación de la sostenibilidad de los proyectos; la concientización de quienes definen políticas y del público; y el involucramiento de las instituciones internacionales y regionales, la sociedad civil y el sector privado.

PAKISTÁN, CUBA, BRASIL, MÉXICO, NIGERIA, la REPÚBLICA DE COREA, BARBADOS y SRI LANKA describieron las iniciativas nacionales para la creación de políticas. PAKISTÁN señaló además que los PAN pueden extenderse a todos los niveles del gobierno y la sociedad, y sugirió que la reunión de la RIG se realice cada tres años. La REPÚBLICA ISLÁMICA DE IRÁN propuso que se realicen talleres anuales para revisar los avances del PAM.

NORUEGA, en representación de la Comisión OSPAR, informó sobre las actividades que se están realizando en el marco de la Convención de OSPAR sobre la Protección del Medio Ambiente Marino del Atlántico Nororiental. También hizo referencia a los logros de la Comisión Europea y la Conferencia del Mar del Norte, entre los que mencionó a la Directiva Marco sobre el Agua de la CE y a la Estrategia Marina de la CE, e hizo hincapié en la importancia del enfoque hacia el ecosistema.

BRASIL expresó su preocupación por la poca representación de los países de América Latina en la RIG-2. MALDIVAS destacó la vulnerabilidad de los PEID. GHANA pidió por la armonización de los marcos legales, así como por la mejora de los mecanismos de coerción para el cumplimiento de las leyes, los mecanismos financieros, la investigación y la vigilancia, la creación de capacidades, la concientización pública y la participación. GUATEMALA hizo hincapié en la importancia de la cooperación para una eficiente utilización del apoyo financiero.

El PNUMA, en representación de la Convención sobre la Diversidad Biológica (CDB), destacó la complementariedad entre el trabajo del PAM y la CDB, así como su Memorando de Cooperación. Solicitó más sinergia, por ejemplo, entre Ramsar y la Convención sobre las Especies Migratorias. Destacó los logros recientes de la CDB que también benefician al PAM, incluyendo entre ellos a las metas mensurables sobre la protección del medio ambiente marino acordadas en la CdP-8 de la CDB.

ORIENTACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PAM EN 2007-2011: Vandeweerd presentó la Orientación para la Implementación del PAM en el período 2007-2011: Contribución del PAM a los Objetivos y Metas Internacionalmente Acordados

para el Desarrollo Sostenible de los Océanos, las Costas y las Islas (UNEP/GPA/IGR.2/3), e invitó a los Estados a hacer sugerencias que la hagan más útil.

BRASIL hizo hincapié en la cooperación Sur-Sur, y SENEGAL subrayó la importancia de las actividades regionales. ARABIA SAUDITA hizo hincapié en la seguridad del agua. La ALIANZA MUNDIAL DEL AGUA pidió por un vínculo más fuerte entre las aguas dulces y los océanos. MÉXICO, con el apoyo de ISLANDIA y FRANCIA, sugirió enfatizar el enfoque hacia el ecosistema, en especial porque vinculará la implementación del PAM con el desarrollo y otras cuestiones sanitarias. ISLANDIA propuso agregar una referencia a las actividades específicas de la implementación realizadas a nivel local. CUBA pidió educación y fortalecimiento de las instituciones. CHINA subrayó que los países en desarrollo necesitan apoyo financiero, técnico y de gestión. MAURICIO expresó su esperanza de que se designe un punto focal para los PEID y la Oficina de Coordinación del PAM. EE.UU. apoyó la preparación de un documento de orientación similar para la RIG-3.

PROGRAMA DE TRABAJO 2007-2001 DE LA OFICINA DE COORDINACIÓN DEL PNUMA/PAM: Vandeweerd presentó la propuesta para el Programa de Trabajo 2007-2011 de la Oficina de Coordinación del PNUMA/PAM (UNEP/GPA/IGR.2/4) y destacó los avances de la Oficina que ha logrado ser un catalizador en la promoción de cambios, procesos integrados y alianzas.

Numerosos oradores elogiaron el trabajo de la Oficina de Coordinación del PAM, y recibieron con agrado el programa de trabajo propuesto.

MARRUECOS destacó varias áreas, entre las que incluyó a los mecanismos financieros innovadores para el desarrollo de los países, la transferencia de tecnologías, la difusión de información y la vigilancia. CANADÁ sugirió presentar indicadores para la medición de los resultados. PAÍSES BAJOS reafirmó su apoyo para ser sede de la Oficina de Coordinación en La Haya, y expresó su preferencia porque las actividades se realicen en un nivel “medio” de recursos. JORDANIA pidió asistencia a los países para su integración en las actividades del PAM. FRANCIA recibió con agrado el énfasis puesto en el nivel nacional.

El PNUMA informó que analizará formas de promover los Planes Nacionales de Acción de África en el proceso presupuestario. CHINA hizo hincapié en las necesidades financieras de los países en desarrollo, y propuso endosar el programa de trabajo. SUDÁFRICA hizo hincapié en la creación de capacidades. MÉXICO hizo referencia a la cooperación Sur-Sur, dio su apoyo a un nivel “medio” de recursos, sin fondos adicionales canalizados por el presupuesto del PNUMA. El RU destacó el trabajo de evaluación, la creación de capacidades y la mejora de la cooperación de los sectores interesados. EE.UU. también subrayó el involucramiento de los sectores interesados, propuso financiar la Oficina de Coordinación con el nivel “adecuado”, le pidió que prepare planes anuales de trabajo, y acordó con Canadá sobre los indicadores de rendimiento.

MAURICIO recordó el Plan Estratégico de Bali sobre creación de capacidades, propuso que el financiamiento se dé en el nivel “adecuado”, habló sobre una más cercana cooperación entre el PAM y los acuerdos ambientales multilaterales (AAM), y —con el apoyo de Maldivas— pidió que se establezca un punto focal de los PEID en la Oficina de Cooperación. La ALIANZA MUNDIAL DE COOPERACIÓN, con el apoyo de BARBADOS, pidió una mayor cooperación con la comunidad del agua dulce. El CONGO propuso que se trabaje junto a la CDB sobre en varios proyectos del PAM relacionados con las cuencas. PALAU se refirió a la vulnerabilidad de los PEID. La CONVENCIÓN DE ABIDJÁN solicitó creación de capacidades para poder lidiar con las catástrofes regionales. AUSTRALIA sugirió que se mantenga el foco en las fuentes terrestres, y apoyó los indicadores de rendimiento.

La Coordinadora del PAM, Vandeweerd, respondió a los comentarios de los delegados, y expresó su aprecio por las ideas propuestas. Elogió el continuo apoyo que recibe la oficina de

coordinación, tal como los Países Bajos, pero sostuvo que hoy está funcionando al nivel presupuestario mínimo. También sostuvo que hará una presentación acerca de la actuación de los indicadores en el próximo período de sesiones del CdA del PNUMA, para preparar el programa de trabajo 2008-2009, y acordó mejorar la cooperación con otros AAM para evitar la duplicación.

El Programa de Trabajo fue aprobado por la reunión, y la Presidente Mabudafhasi señaló que incorporaría las sugerencias de la sala.

ELEMENTOS DE LA DECLARACIÓN DE BEIJING PARA LA PROMOCIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PAM: La Presidenta de este grupo de trabajo, Mara Angélica Correa (México) informó acerca del trabajo del grupo de redacción de la Declaración de Beijing. Sostuvo que el grupo acordó hacer una Declaración breve y orientada a la acción, y ya examinó las sugerencias de los grupos principales y otros sectores interesados, así como las enmiendas propuestas por los delegados. También destacó el espíritu de compromiso del grupo y el acuerdo consensuado sobre el proyecto. Dijo que la Declaración insta a, entre otras cosas, una mejora de las medidas regionales; la promoción de la efectividad de la implementación de todas las convenciones, acuerdos y protocolos pertinentes para el logro de los objetivos del PAM; la disponibilidad de los recursos financieros necesarios; la creación de capacidades; la promoción de la participación de las autoridades locales y regionales en el desarrollo y la implementación de las estrategias del PAM; y una cercana coordinación con la gestión nacional integrada de los recursos de agua y los planes de eficiencia del agua, en el desarrollo y la implementación de los PAN. Los delegados acordaron enviar el proyecto de Declaración al Segmento Ministerial para su adopción.

GRUPO DE TRABAJO SOBRE LA DECLARACIÓN DE BEIJING

Este grupo de trabajo se reunió por la mañana para concluir las cuestiones lingüísticas pendientes del proyecto de Declaración. Entre tales cuestiones pendientes estuvieron incluidas: las referencias del preámbulo a los desastres naturales relacionados con el clima y con el cambio climático y los párrafos operativos sobre el pedido para que se ratifiquen los acuerdos pertinentes al PAM, y se aumente la aplicación del enfoque hacia el ecosistema. El grupo también analizó un nuevo texto sobre la integración de los PAN y la gestión integrada de los recursos de agua los planes de eficiencia del agua. Se alcanzó un compromiso sobre todas estas cuestiones, y el texto sobre el clima quedó tal como había sido sugerido por el Presidente Murillo, esto es: haciendo referencia a la vulnerabilidad de los PEID y otras áreas costeras ante el aumento del nivel del mar y otros desastres naturales. Finalmente, la referencia a la ratificación quedó resuelta durante una consulta entre las Partes interesadas. Y el Presidente Murillo grabó todos los argumentos del grupo sobre el proyecto de texto antes del plenario de la mañana.

EN LOS PASILLOS

Tras el éxito del Día de las Alianzas, el miércoles transcurrió sin que surjan mayores controversias, mientras los participantes dirigían su atención a la creación de una agenda común. En general, la presentación de las alianzas fue considerada por los delegados como una experiencia enriquecedora. Y ellos también elogiaron al grupo de redacción de la Declaración de Beijing por haber concluido su trabajo antes de que comenzara el Segmento Ministerial. Sin embargo, algunos negociadores parecían sentir nostalgia por los acalorados debates y las largas negociaciones nocturnas de otros foros.

En ese sentido, se escuchó a un delegado comentar que tan rápido avance se podía atribuir a la escasa representación de la sociedad civil y a la ausencia del sector privado, hechos que por ahora no han tenido explicación.