



Бюллетень ФЛЕГ для Европы и Северной Азии

Ежедневный отчет Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ENA FLEG)
Издание Международного института устойчивого развития (IISD)

Освещение в ИНТЕРНЕТЕ по АДРЕСУ: [HTTP://WWW.IISD.CA/YUMB/ENAFLEG/](http://www.iisd.ca/yumb/enafleg/)

Том 110, № 4, Пятница 25 ноября 2005 г.



Министерство природных ресурсов Российской Федерации

ТЕМЫ ДНЯ ЕСА-ФЛЕГ: ЧЕТВЕРГ, 24 НОЯБРЯ 2005 ГОДА

В четверг утром делегаты продолжили обсуждение Министерской декларации (МД) и Индикативного списка действий (ИСД). Также состоялось технико-информационное заседание по обеспечению доступа к ресурсам для местного населения и правомерному использованию ресурсов. Переговоры продолжились во второй половине дня, затем состоялся министерский брифинг. Диалог гражданского общества и промышленников отредактировал текст преамбулы и предоставил его участникам переговоров. В течение дня состоялось два совместных заседания, на которых участники Диалога были проинформированы о ходе переговоров.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

К МД был добавлен новый раздел, в котором формулируются и определяются во временных рамках конкретные действия по достижению четко поставленных целей, включая мониторинг результатов выполнения, например, учета рекомендаций МД и ИСД в национальных программах лесного сектора. Было решено сохранить данный параграф в национальных подразделах.

Делегаты подошли к окончательной редакции параграфа о признании прав зависимых от леса сообществ и об участии коренных народов и сельского населения в управлении лесами. Был утвержден параграф о привлечении заинтересованных сторон к созданию и реализации политики лесного сектора.

Делегаты утвердили текст о борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Они также обсудили формулировки относительно сбора и распространения прозрачной информации о лесных ресурсах, о мониторинге и разглашении данных, в особенности это касается систем слежения и возможности отследить незаконно заготовленную древесину, торговлю дикими животными и продуктами леса. Они решили разделить параграф об информации и мониторинге на два и включить ссылку на аудит систем слежения «третьими сторонами», как предложили участники Диалога. Параграф о борьбе с отбеливанием и о незаконной торговле дикими животными был вынесен за скобки.

Параграф о содействии сотрудничеству с частным сектором и гражданским обществом был сокращен, без указания на конкретных промышленных партнеров. В параграфе о трансграничном сотрудничестве в уязвимых приграничных зонах термин «уязвимый» был опущен. Делегаты утвердили текст об усилении международных возможностей по мониторингу, оценке и отчетности с целью повышения прозрачности в торговой деятельности.

Затем делегаты обсудили параграфы о строительстве мощностей, согласились сохранить упоминание о борьбе с незаконными рубками и о содействии торговле легально заготовленной древесиной.

По действиям относительно частного сектора депутаты согласились добавить упоминание о законности происхождения и о системе добровольной аттестации лесов и владений.

Делегаты одобрили параграф о сотрудничестве с гражданским обществом в вопросах информирования потребителей о проблемах, вызванных незаконными рубками и коррупцией. Они также приняли ранее предложенный текст относительно работы с другими регионами и многосторонних инструментов и процессов по вопросам ведения ИСА-ФЛЕГ. Параграф, утверждающий ИСД, был дополнен ссылкой на «сотрудничество» с гражданским обществом. Участники переговоров решили добавить в виде ссылки полный список международных и региональных организаций, которых призывают поддержать выполнение ИСД, но точное место для этого списка пока не обозначено.

Делегаты согласились создать через два или три года совещание «соответствующего уровня» для оценки успешности результатов, а также Министерскую конференцию через пять лет.

На 19:00 делегаты еще не утвердили МД и ИСД.

ТЕХНИКО-ИНФОРМАЦИОННОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА К РЕСУРСАМ ДЛЯ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ И ПРАВОМЕРНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕСУРСОВ:

Михаил Гиряев от Федерального агентства лесного хозяйства России высказался о незаконных рубках в России, отметив, что они заключаются в валке деревьев без соответствующего разрешения, обычно местными лицами. Он также сказал, что для решения этой проблемы требуется обновить законы и обеспечить применение потребителями адекватной закупочной политики.

Гулюза Вильданова, министр сельского хозяйства и водных ресурсов Узбекистана, сказала, что хотя рубки леса и составляют проблему, не следует препятствовать рубке леса коренным населением для удовлетворения жизненных потребностей. Она предложила в качестве решения проблемы безопасный доступ для местных пользователей лесов, поставку альтернативного топлива для местных жителей и обучение местного населения способам уменьшения негативного влияния на окружающую среду.

Родион Суляндзига от Российской ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока сказал, что промышленное использование сибирских лесов по большей части негативно влияет на образ жизни коренных народов. Он также отметил, что Российское лесное законодательство поощряет крупномасштабные лесозаготовки; местное население не достаточно представлено в политической системе; что рубки леса, угрожающие образу жизни коренного населения, должны быть признаны незаконными. Он предложил учитывать местные интересы в управлении лесами, призвал к экологически устойчивой заготовке леса, которая может гарантировать стабильный доход в местный бюджет, а также сказал, что незаконные рубки могут сдерживаться ограничением строительства дорог.

Рагнар Фриберг из Стора Энсо сказал, что его фирма опирается на поставки от владельцев небольших участков и помогает им в лесоуправлении, получении разрешений, в культивации и рекультивации.

Дункан Поллард из Международного фонда охраны дикой природы сказал, что высокая стоимость топлива вызвала рост рубки леса на дрова, для мелких



производителей стоимость юридического оформления может превышать их доход, нищета в сельской местности является одной из причин незаконной рубки леса.

Ева Мюллер из Организации Объединенных Наций по сельскому хозяйству и продовольствию (FAO) сказала, что хотя 84 процента лесов являются общественной собственностью, наблюдается тенденция к их переводу в собственность местного управления. Она отметила, что для многих бедных людей и населенных пунктов доступ к ресурсам ограничен не недостаточностью их владений, а неадекватным законодательством по использованию лесов. Е.Мюллер также отметила, что FAO изучает юридические препятствия к устойчивому лесопользованию местными властями и владельцами небольших участков, планирует определить местные условия, необходимые для того, чтобы эти лесовладельцы имели лучший доступ к лесопользованию, и поддержит страны ЕСА в выполнении ИСД, включая разработку механизмов обеспечения доступа к ресурсам для сельских и бедных населенных пунктов.

Один участник сказал, что необходимы индикаторы качества работы для мониторинга лесопользования и повышения доверия к процессу ФЛЕГ.

МИНИСТЕРСКИЙ БРИФИНГ

ЗАЯВЛЕНИЯ: Валентин Степанков, Заместитель министра природных ресурсов Российской Федерации, подчеркнул необходимость ликвидировать угрозу природе и отметил важность ФЛЕГ в этом отношении. Он также сказал, что борьба с незаконными рубками требует партнерства развитых и развивающихся стран, прочих агентств и организаций, отметив, что планируемые шаги должны быть основаны на требованиях ФЛЕГ.

Илья Клебанов, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, признал, что проблема незаконных рубок на этой территории обусловлена высоким качеством древесины и близостью границ. Отметив, что незаконные рубки подрывают репутацию российской лесной промышленности, он сказал, что меры борьбы с ними не должны обременять законопослушных производителей и могли бы включать в себя модернизацию действующего законодательства, технологий, стимулировать спрос на законно произведенную продукцию и повышать заинтересованность законопослушных производителей.

Гарет Томас, Парламентский статс-секретарь Соединенного Королевства Великобритания, отметил несколько аспектов применения Лесного законодательства ЕС, руководящих документов и плана действий в торговле, включая требование добровольного лицензирования импорта законно произведенной продукции, реализацию этого требования через двухстороннее партнерство и строительство новых мощностей. Он также сказал, что неизбирательные запреты на торговлю не решают проблемы незаконных рубок, но многосторонность и привлечение НПО частично смогут это сделать.

Ханну Валтанен из Финской федерации лесопромышленников представил министрам заявление промышленников, отметив, что частным сектором уже принимаются практические меры против незаконных рубок, такие как кодекс поведения и системы слежения за древесиной. Он подчеркнул три наиболее значимые для промышленности аспекта ЕСА-ФЛЕГ: последовательные и определенные по времени НПД; законные формы, способствующие успешному руководству и устойчивому лесопользованию, торговле лесной продукцией, произведенной законно, в соответствии с принципами справедливости и устойчивого развития. Он подчеркнул, что законы и правила в лесном секторе должны соответствовать правилам ВТО, что поддержание правопорядка – функция правительства.

Говоря от имени НПО, Михаил Карпачевский из Сети спасения тайги отметил, что привлечение заинтересованных сторон – это ключ к успеху процесса ЕСА-ФЛЕГ, и что страны, представленные на конференции, делят ответственность за решение проблемы незаконных

рубков леса. Он перечислил четыре приоритета ЕСА-ФЛЕГ с точки зрения НПО: ограниченные по времени НПД для всех стран-участниц; ясный процесс оценки выполнения; борьба с коррупцией и повышение прозрачности; исключение деструктивных законов и практики. В заключение он сказал, что правительствам принадлежит ведущая роль в реализации МД, и подчеркнул участие гражданского общества в процессе выполнения.

Фасилитаторы Джэг Майни (Канада) и Юрген Блазер (Швейцария) проинформировали министров о процессе ЕСА-ФЛЕГ и о результатах межправительственных переговоров. Майни подчеркнул глобальную значимость и разнообразие лесов региона, отметив, что борьба с незаконными рубками – не только вопрос правопорядка, но и благополучия людей и экономик. Он отметил предстоящее председательство России в Большой восьмерке как возможность придать ускорение процессу ФЛЕГ.

Затем он описал структуру и содержание проектов МД и ИСД, отметил вклад гражданского общества на всем протяжении. Он подчеркнул, что цель МД – уполномочить министров лесного сектора в регионе ЕСА добиваться политической поддержки на самом высоком уровне, как в своих странах, так и на международном уровне в борьбе с незаконными рубками. В заключение он подчеркнул важность ИСД и НПД для достижения целей МД.

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ I

Фасилитатор Блазер доложил о результатах переговоров предыдущего вечера, отметив что преамбула была почти завершена и что участники Диалога могут захотеть отредактировать текст для представления участникам переговоров. Один участник отметил, что в преамбуле несколько технических неточностей и спросил, не посоветуют ли участники Диалога, как это исправить. Блазер также сказал, что термин «справедливый» был удален и МД из-за его коннотаций. Джонатан Бакрелл из Глобал Витнесс задал вопрос, будет ли у участников Диалога возможность объяснить свое понимание этого термина. Блазер предложил обсудить это с делегатами в неформальной обстановке.

ДИАЛОГ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРОМЫШЛЕННИКОВ

После совместного заседания I участники Диалога разделились на контактные группы гражданского общества и промышленников для того, чтобы подготовить свои заключения для министров и сформулировать изменения в преамбуле.

Во второй половине дня участники Диалога собрались на обсуждение и согласование изменений в преамбуле МД. Спорные моменты состояли в вопросе, упоминать ли «утрату запасов углерода» в разделе о преступной деятельности и «справедливые законы» в разделе о правопорядке и правильном управлении. Относительно необходимости национальной стратегии участники спорили, нужно ли «другим странам-участницам» формулировать свои стратегии и связывать их между собой.

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ II

Фасилитатор Блазер доложил о ходе переговоров. Бакрелл выразил озабоченность тем, что ЕСА страны должны взять на себя обязательства, тогда как другие нет. Стюарт Вилсон из Форест Монитор отметил большое количество внутренних практик, которые могли бы применить страны-импортеры. Карин Вессман из Фонда дикой природы отметила, что черта, отделяющая страны ЕСА от остальных, это граница ЕС. Блазер сказал, что это слишком негативный подход, отметил много положительных сторон МД, например НПД. Баркелл сказал, что если другие страны-участницы не примут на себя обязательств, тогда Глобал Витнесс перестанет поддерживать этот процесс. Вилсон стрясил, какой механизм может стимулировать выполнение НПД странами до следующей встречи. Блазер сообщил, что НПО должны исполнить свою роль и заставить правительства создать НПД и обеспечить финансирование.