

제10차 람사르 협약 당사국 총회 (RAMSAR COP10) 주요 협의 사항 (2008.11.03)

오늘 본회의에서는 결의안 초안의 수정작업이 주로 이루어졌는데, 람사르 전략 계획, 지역 이니셔티브, 조류 인플루엔자, MEAs와의 파트너십 및 시너지 등 많은 결의안이 통과되었다. 또한 습지와 기후 변화에 대한 비공식 실무 그룹 회의가 종일 열렸다.

본회의

진행중인 보고서 현황: 사무국의 법적 지위에 관한 컨택그룹의 공동 의장인 Luis Vayas(에콰도르)는 당사국들이 향후 문제들을 고려하기 위해 세션간 특별 실무 그룹을 구성하기로 합의했다고 보고하였다. 아울러 수정된 결의안 초안에는 이에 대한 목적, 권한, 회의 일정 및 구성 등이 포함되었음을 주지하였다. 습지와 바이오 연료, 습지와 기후 변화, 논습지에 대한 비공식 그룹의 의정들은 수정된 결의안 초안에 작성되었음을 보고하면서, 이 가운데 상당 수의 중요한 이슈들이 향후 검토 필요성이 제기된다고 밝혔다.

특별 발표

- 습지와 기후 변화: Max Finalyson(STRP)은 습지와 기후변화에 대한 발표를 하였다(COP10 DOC25). 습지와 기후변화에 대한 결의안 초안을 통하여 기후변화와 생물다양성, 수자원 및 토지 관리간의 관계 변화가 제기되었고, 아울러 습지 복원과 현명한 이용의 가치가 강조되었다. 또한 기후 변화의 영향과 관련하여, 특히 기후 변화가 야기하는 기후 변화성은 습지에 서식하는 많은 종들에 가해지는 현존 압력을 가중시키고 있음에 주목하였다.

- 강유역 관리: Heather Mackay(STRP) 의장은 향후 10여 년 동안 통합된 수자원 관리 전담과 대응과제에 대하여 발표하였다. 통합된 강 유역 관리 맥락에서 “물 형평성(water equity)”의 함의가 논의되었으며, 생태계 물자와 서비스 비용 및 이득을 균등하게 배분할 수 있는 메커니즘의 필요성이 강조되었다. 또한 미래의 당면과제에 주목하며, Mackay의장은 1)다수의 정책간 상충이 배제된 정책일관성의 유지, 2) 광범위하고 간접적 이익을 수반하는 행동들을 도출하는 대각선적 일관성 유지, 3) 물 관련법 내 수문주기에 있어서 습지 시스템에 대한 내용 포함, 4) 여러 부문간 경계를 포괄하는 유연성 있고 적응이 용이한 기관 등이 필요함을 중시하였다.

제5차 세계 물 포럼 터키는 오는 2009년 3월 16일-22일 동안 터키 이스탄불에서 개최되는 제 5차 세계 물 포럼에 대한 전반적인 개요를 소개하였다.

결의안 수정초안 다음의 수정된 결의안 초안이 채택되었다. 일부는 편집상의 수정이다. 1) 람사르 사무국의 국제 업무 원활화(COP10 DR5 Rev.1), 2) 람사르 데이터 및 정보 수요에 관한 프레임워크(COP10 DR14 Rev.1), 3) 습지생태특성 변화의 추적, 보고 및 조치: 과학기술 지침(COP10 DR16 Rev.1), 4) 밀레 니엄

생태계 평가 결과(COP10 DR18 Rev.1), 5) 습지와 강 유역관리: 통합 과학기술 지침(COP10 DR19 Rev.1), 6) 습지와 도시화(COP10 DR27 Rev.1), 7) 습지와 빈곤 저감 (COP10 DR28 Rev.1)

람사르 사이트의 지위: COP10 DR13 Rev.2 에서는 다수 국가들이 보고서에서 인용된 양자분쟁에 대한 반대되는 참조문과 함께 월경성 사이트 목록과 관련된 이슈들을 언급하였다. 이에 대해 사무국은 이라크, 이란, 터키, 우크라이나, 루마니아, 슬로베니아, 크로아티아 등은 비공식적인 협의를 통해 수정안을 제출할 것을 제안하였다. 아르헨티나는 이미 WWF의 칭찬을 받은 바 있는 자국의 고위 안데스 산림습지 보전을 위한 적극적 역할을 주지시켰다. 중국은 부속서 I에 나와있는 정보지 혹은 업데이트된 정보지가 우선순위로 요구되는 국가들 명단에서 자국을 삭제해 줄 것을 요청하였다.

호주는 자국의 Murray-Darling 유역으로부터 관개용수 환매 정책을 강조하면서, 이는 다수의 람사르 사이트를 포함하며 장기적으로 Coorong & Lower Lake 사이트 관리를 발전시키는데 기여한다고 밝혔다. “내륙 강유역 네트워크 (Inland Rivers Network)” 는 호주의 이러한 노력을 환영하며 물 환매정책이 지속적으로 유지되기를 촉구하였다. 칠레는 COP9이후로 새로운 사이트를 지정해 온 특정 국가들에 대한 항목에 자국을 포함시킬 것을 요청하였다. BI는 스페인의 L'Albufera de València 사이트가 결의안 초안에서 삭제되어 있다는 사실에 놀라움을 표하였으며 상임위원회가 이에 대한 만족스런 결과를 도출해 낼 것을 희망하였다. 본 결의안 초안에 대한 수정안이 마련될 것이다.

전략 계획 COP10 DR1의 부속서에서 람사르 사이트 지정과 관련하여, 사무국은 당사국들이, 표시되지 않은 사이트들 가운데 하나의 사이트를 “가능한 한 지정하기를(designate as far as possible)” 혹은 “지정을 고려하기를(consider the designation of)” 요청한다는 표현을 선호하였다. 아울러 협약의 재정적 능력에 대해, 일본은 현존하는 재정적 자원 사용을 극대화할 것을 강조하였다. 본 결의안 초안에 대한 수정안이 마련될 것이다.

지역 이니셔티브: 헝가리의 제안(facilitate)에 따라 COP10 CR6에 대한 비공식회의를 가진 후, 대표단은 COP 회의들을 통해 새로이 선출된 이니셔티브가 운영 방침과 제대로 일치하는지에 대한 검사와 승인의 권한을 상임위원회가 갖도록 하는 내용의 수정안에 동의했다. 부속서에 명기(記)된 실행지침서와 관련하여, 모든 당사국이나 지역 내 특정 수(數) 당사국들로부터의 지지 확보가 중요하다는 내용이 받아들여졌다.

사무국과의 협조를 위한 정기적인 평가 및 감시 프로세스뿐만 아니라, 전문 공조 체제 또는 매커니즘을 구축하기 위해 회의 개최국이나 정부간 기구를 지원해야 할 필요성을 다룬 내용도 함께 승인되었다. 초안 결의안은 이러한 수정안과 함께 채택되었다.

람사르 소액 기금: COP10 DR7 Rev.1에 대해 브라질은 기준에 만들어진 람사르 signature 이니셔티브가 COP의 승인을 받기 위해 제출되어야 할 것을 요

창했으며, 일본은 지구환경기금(GEF)과 같이 SGF기금마련을 위한 수단이 될 수 있는 다른 국제 재정 메커니즘에 대한 참조사항을 요청했다. 본 결의안 초안은 제안된 수정사항을 반영하여 채택되었다.

CEPA: COP10 DR8 Rev.1에 대해 호주는 협약 당사국들이 CEPA 실행 계획을 발전시키고 이행방안을 모색해야 한다고 말했다. 또한 환경, 생물다양성, 습지와 수자원 관리, 교육, 건강, 빈곤 저감 정책 기구의 통합된 구성체가 관련 프로그램에서, 분산된 차원에서 적절하게 주축이 되어야 한다고 주장했다. 본 결의안 초안은 호주의 제안을 반영하여 채택되었다.

파트너십과 MEA와의 시너지: COP 10 DR 11 Rev.1에 대해, 에콰도르는 사무국과 민간분야의 긴밀한 협조를 장려하는 내용의 참조사항이 본 결의안의 범위에서 벗어나 있음을 지적하며, 또한 그러한 이슈는 파트너십과 민간분야에 대한 결의안으로 통합되어야 한다고 말했다. 호주는 협약의 효율성 평가가 매 보고 시기마다 최소 한번씩은 이루어져야 한다고 제안했고, 이러한 지침들에 대한 보고와 당사국의 보고내용이 통합될 수 있는 방법에 대해 사무국과 STRP가 조 언할 것을 요청했다.

스위스는 UN총회에서 선언된 '2011 국제 산림의 해'에 대한 참조내용을 요구했다. 한편 WWF는 국가적 지역적 협약 이행이 사무국에 의해 마련된 공동 업무계획의 내용으로 제한될 수 있도록 조력하는데 있어서 IOP대표단 범위가 재편성될 것을 주장했다. 본 결의안은 제안된 수정사항을 반영하여 채택되었다.

창원선언문: COP10 DR32 Rev.1에 대해 사무국은 11항의 “채택하다(adopt)”를 “환영하다(welcome)”로 의 정정을 요청했다. 브라질과 호주는 기후 변화에 대한 비공식 업무회의에서 합의된 내용과의 일치를 강조했고, 이르크는 “토지 이용 변경”과 수자원 과용(口用)으로 인한 압력을 언급할 것을 제안했다. 한편 사무총장 Tiéga가 제안한 “불충분한(poor)토지 사용”에 대해 동의했다.

일본은 인간 복지가 많은 환경 서비스에 의존한다는 내용의 반영을 제안했고, 또한 이러한 서비스는 습지에도 기여한다고 밝혔다. 또한 창원선언문의 과급 과 이해와 관련하여, 17항의 COP11를 위한 지침마련에 대해 언급한 항목을 삭제할 것을 요청했다. 이에 김찬우 대체의장은 그 항목을 삭제하는 것보다는 수정할 것을 제안했다. 본 결의안의 수정된 초안이 마련될 것이다.

물새 비행경로 보전: COP10 DR22에 아프리카유라시아 물새협정과 같은 비행경로 이니셔티브에 미 가입한 당사국을 장려하는 내용의 새로운 항목이 포함되었다. 본 결의안은 채택되었다.

조류 독감: COP10 DR21 Rev.1에 대해 WI와 영국은 1)야생조류가 자동적으로 감염 원인으로 간주되는 것을 막는 내용, 2)습지에서 감염이 확인되었을 때의 적절한 관리 대응 등에 관한 내용을 제안했다. 본 결의안은 이러한 변경사항을 반영하여 채택되었다.

습지와 기후변화에 대한 비공식 실무 그룹: COP10 DR24 Rev.1에 대한 논의가 계속해서 이어졌는데, 습지의 기후 변화 저감에 대한 역할에 관하여 광범위한 토론이 진행되었다. 어느 대표단은 이러한 참조문은 특히, 선진과 개도국의 공동의 차별적인 책임(common but differentiated responsibilities)과 각각의 능력의 원칙 반영을 고려하여, 다른 프로세스에서 사용되는 용어의 일관성을 유지할 것을 주장하였다. 또한 여러 대표단들은 CBD와 UNFCCC 등과 같이 이미 다른 프로세스에서 합의된 용어를 사용함으로써 이러한 프로세스들과의 시너지를 강조하였다.

방론(放論)

지난 일요일 하루동안 휴식을 가진 후, 오늘 대표단은 별 어려움 없이 순조롭게 거의 전체의 절반에 가까운 결의안을 채택하였다. 그러나 이를 위해 사무국은 끊임없이 늘어나는 결의안 수정 작업을 위한 벽찬 업무를 감당해야 했다. 어느 한 대표단은 상당히 만족스런 표정으로 본회의를 마치고 대표단을 위해 준비된 환송 디너로 발걸음을 옮기면서, “우리 중 그 누구도 내일 또 다시 밤샘하기를 원치는 않을 것이다”라고 말했다. 한편 기후 변화에 대한 열광적인 지지자들은 “공동의 차별적인 책임(common but differentiated responsibilities)”의 원칙에 따라 기후 변화와 습지에 대한 수용할만한 협의를 도출하기 위해 오늘 하루의 대부분을 이 문제로 회의장에서 보냈다. 오늘 대부분의 당사국들은 합의가 이루어지는데 대한 자신감을 보였다.

람사르 총회 폐막을 하루 앞둔 시점에서 환송디너에 참석한 많은 사람들은 곳곳에서 “자, 이제 하루가 남았습니다!”라는 말을 들을 수 있었는데, 이는 한편으로 그 동안 기다려온 올해 미 대선 결과에 대한 궁금증을 나타내는 것이기도 했다.

* 란사르 제10차 당사국 총회에 대한 ENB 요약과 분석은 오는 11월 7일(금)에 다음의 웹사이트에서 보실 수 있습니다(<http://www.iisd.ca/ramsar/cop10/>)

This issue of the *Earth Negotiations Bulletin* © <enb@iisd.org> is written and edited by Imran Habib Ahmad, Asheline Appleton, Ph.D., Stefan Jungcurt, Ph.D., Leila Mead, and Renata Rubian. The Digital Editor is Dan Birchall. The Editor is Pamela S. Chasek, Ph.D. <pam@iisd.org> and the Director of IISD Reporting Services is Langston James “Kimo” Goree VI <kimo@iisd.org>. The Sustaining Donors of the *Bulletin* are the United Kingdom (through the Department for International Development - DFID), the Government of the United States of America (through the Department of State Bureau of Oceans and International Environmental and Scientific Affairs), the Government of Canada (through CIDA), the Danish Ministry of Foreign Affairs, the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ), the German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety (BMU), the Netherlands Ministry of Foreign Affairs, the European Commission (DG-ENV), and the Italian Ministry for the Environment, Land and Sea. General Support for the *Bulletin* during 2008 is provided by the Norwegian Ministry of Foreign Affairs, the Government of Australia, the Austrian Federal Ministry of Agriculture, Forestry, Environment and Water Management, the Ministry of Environment of Sweden, the New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade, SWAN International, Swiss Federal Office for the Environment (FOEN), the Finnish Ministry for Foreign Affairs, the Japanese Ministry of Environment (through the Institute for Global Environmental Strategies - IGES), the Japanese Ministry of Economy, Trade and Industry (through the Global Industrial and Social Progress Research Institute - GISPRI) and the United Nations Environment Programme (UNEP). Funding for translation of the *Bulletin* into French has been provided by the International Organization of the Francophonie (IOF). Funding for the translation of the *Bulletin* into Spanish has been provided by the Ministry of Environment of Spain. The opinions expressed in the *Bulletin* are those of the authors and do not necessarily reflect the views of IISD or other donors. Excerpts from the *Bulletin* may be used in non-commercial publications with appropriate academic citation. For information on the *Bulletin*, including requests to provide reporting services, contact the Director of IISD Reporting Services at <kimo@iisd.org>, +1-646-536-7556 or 300 East 56th St., 11A, New York, NY 10022, USA. The ENB Team at Ramsar COP10 can be contacted by e-mail at <stefan@iisd.org>.